БГ
20
Э40

Экономика империалистической войне.

М, 1932.

ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ I УПРАВЛЕНИЯ ШТАБА РККА

БГ
Об
340

ЭКОНОМИКА ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ

Выпуск 1-й

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВОЙНА

(ДОКУМЕНТЫ ПЕРИОДА ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ 1914—1918 гг.).

ИЗДАНИЕ ШТАБА РККА
МОСКВА 1932

ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ I УПРАВЛЕНИЯ ШТАБА РККА

ЭКОНОМИКА
ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ

Выпуск 1-й

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВОЙНА

(ДОКУМЕНТЫ ПЕРИОДА ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ 1914—1918 гг.).

ИЗДАНИЕ ШТАБА РККА
МОСКВА 1932

6138

501478

ГОСУДАРСТВ. ПУБЛИЧНАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА

Сдано в производство 9/X—32 г. Подписано к печати 19/X—32 г. Статформат бумаги 62 × 88³/₁₆. 4¹/₂ печ. листа. 47200 тип. знаков в печ. листе.

Уполномоч. Главлита Б—38266. Заказ № 5504. Тираж 500 экз.

Центр. тип. НКВМ им. Клима Ворошилова. Москва, ул. Маркса и Энгельса, 17.

По заданию РВС СССР, Военно-историческим отделом 1-го Управления штаба РККА, при непосредственном участии высококвалифицированных военно-научных работников и военно-политических редакторов, проводится составление и подготовка к печати «сборника документов по империалистической войне 1914—1918 гг.».

Издание Сборника имеет целью не только ознакомить наши военные, научные и общественные круги с непоявлявшимися в печати историческими документами, относящимися к участию России в империалистической войне, но, главным образом, дать подготовленную документальную базу для изучения главнейших политических, экономических и оперативных вопросов империалистической войны, для извлечения уроков и подведения итогов из исторического наследства.

Согласно утвержденной РВС программы и по общему распланированию материалов, сборник будет состоять из 12-ти томов, подразделяющихся каждый на ряд самостоятельных выпусков. В них будут даны подобранные, систематизированные и снабженные необходимыми комментариями, документальные материалы по следующим вопросам: подготовка России к войне 1914—1918 гг.; мобилизация, сосредоточение и стратегическое развертывание армии; главнейшие и наиболее характерные операции маневренного периода войны (1914—1915 гг.); позиционный период войны (1916 г.); период превращения империалистической войны в войну гражданскую на восточном фронте империалистической войны; военно-воздушные силы России в мировую войну; русский военный флот в период мировой войны; снабжение армии; мобилизация промышленности и военные производства; финансы войны; война и экономика России; библиография войны 1914—1918 гг.

Издание всех 12-ти томов сборника намечено провести в течение 1933—35 гг.

Считаясь с тем, что, с одной стороны — издание сборника в его полном об'еме требует значительного времени, с другой стороны, что — многие вопросы, особенно по экономике войны и по мобилизации промышленности, представляют собою большой практический интерес текущего дня, [redacted] 1-е Управление штаба РККА, наметило к изданию в первоочередном порядке ряд самостоятельных выпусков, которые предназначаются в качестве подсобного материала для исследовательских работ в аппарате НКВМ, госплана, промышленности и НКТОРГ'а.

Выпуск «Экономическая война» является первым из серии этих отдельных предварительных выпусков. В нем приводятся главным образом данные о системе и функциях органов, ведавших вопросами экономической борьбы с Германией во Франции, Англии, Японии и России во время империалистической войны, т. е. те вопросы, которые до сих пор остаются совершенно неосвещенными в нашей военно-экономической литературе.

Работа комментировалась и составлялась командиром отдела тов. Каратыгиным.

1-е Управление штаба РККА.

4 октября 1932 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

Об'яснительная записка к выпуску „Экономическая война" 7

Документ № 1. Письмо русск. воен. агента в Париже на имя начальника генерального штаба, с предоставлением докладной записки об „Экономической войне". (24/IX—1916 г.) 12

Документ № 2. Записка Л. Шебушина об „Экономической войне" с изложением союзнической организации этой войны (7/IX—1916 г.) . 15

Документ № 3. Доклад начальника генерального штаба на имя военного министра о необходимости создания в России специального органа, ведающего вопросами „экономической войны" (1/X—1916 г. 26

Документ № 4. Письмо управдел. Особого совещания по обороне на имя ген. квартирмейстера генерального штаба о командировании представителя в орган „экономической войны". (13/I—1917 г.) . . . 29

Документ № 5. Письмо врид. начальника генерального штаба на имя управдел. Особого совещания по обороне по вопросу организации при генеральном штабе „Бюро экономической войны" (6/11—1917 г.) 30

Документ № 6. Справка о постановке „экономической войны во Франции (Отдельное приложение к докладной записке Л. Шебушина) . 32

Документ № 7. Справка об организации „комитетов по ограничению снабжения противника" в союзных странах (Франция, Англия, Япония, Португалия, Россия) 34

Документ № 7. **Приложение I.** Список членов французского „Комитета ограничения" 40

Документ № 7. **Приложение II.** Список членов британского „Комитета ограничения" 41

Документ. № 7. **Приложение III.** Список членов японского „Комитета ограничения" 43

Документ № 7. Схема № 1. Франция. Взаимоотношения различных органов, ведущих „экономическую войну" с противником 46

Документ № 7. Схема № 2. Англия (то же) 47

Документ № 7. Схема № 3. Англия. То же в сопоставлении с русской организацией 48

Документ № 7. Схема № 4. Россия. Схема взаимоотношений различных органов, ведущих „экономическую войну". 49

Документ № 8. Положение об особом совещании для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства. (утвержд. 17 авг. 1915 г.). 50

Документ № 9. Особый журнал совета министров. „Об учреждении Комитета по ограничению снабжения и торговли неприятеля".) (52 авг. 1915 г.) 57

Документ № 10. Выдержка из Правительственного Вестника от 15 ноября 1916 г. „О воспрещении торговли с неприятельскими и некоторыми нейтральными фирмами“ 61

Приложение IV. Руководящие указания „Лондонской декларации 26 февр. 1909 г.“ по определению военной контрабанды. 62

Приложение V. Изменение статей „Лондонской декларации 26 февр. 1909 г. „о военной контрабанде в практике войны 1914—18 гг. . . 64

Приложение VI. Библиография по вопросам экономической войны периода 1914—18 гг. 66

ОБ'ЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.

Империалистическая война 1914—18 гг., являвшаяся войной «за передел уже поделенного мира», неизбежно вылилась в сложные формы политической, экономической и вооруженной борьбы. Одним из способов и средств экономической войны была **«блокада»**, имевшая целью парализовать хозяйственную жизнь враждебного государства и тем лишить боеспособности его вооруженные силы. Но в ходе войны эта первоначальная цель блокады значительно расширилась: государства «Антанты» решили использовать блокаду Германии не только для обессиления ее армии, но и для полного разрушения всего хозяйства страны, чтобы тем лишить Германию возможностей экономического соперничества в будущем.

Перед войной 1914—18 гг. действующим международным законоположением о «блокаде» были соответствующие статьи Лондонской декларации 26,II.1909 г.

Ст. I этой декларации устанавливала, что —

«Блокада должна быть ограничена портами и берегами противника, или занятыми им», а согласно ст. 18. «блокирующие силы не должны преграждать доступа к портам и берегам нейтральных стран».

Все статьи этой декларации, разработанные в мирной обстановке и по всем правилам международной юриспруденции, решение вопросов блокады подчиняли чисто формальным моментам. Так, статья 9 указывала:

«Об'явление блокады должно делаться или правительством государства, устанавливающего блокаду, или действующим от его имени морским командованием; при об'явлении блокады должны быть точно определены: — 1-е, дата начала блокады; 2-е, географические границы блокируемого побережья; 3-е, срок, предоставляемый нейтральным судам для выхода из зоны блокады».

Параллельно с этим в ст. 10 было указано:

«Если правительство государства, устанавливающего блокаду, или действующее от его имени морское командование при об'явлении блокады не выполняет требований пп. 1 и 2 статьи 10, то блокада считается недействительной, и нужно новое об'яснение, чтобы блокада вступила в силу».

Статья 11-я требовала, чтобы о блокаде были уведомлены все нейтральные государства и местные власти блокируемого побережья противника. Без этого уведомления блокада считается недействительной (ст. 8). В примечании 2, статьи 16 было указано:

«Если по небрежности командования блокадных сил, местные власти противника не будут уведомлены о блокаде, или — если при об'явлении блокады не будут указаны сроки для выхода нейтральных судов, то эти суда, выходящие при таких условиях из блокируемого порта должны получать свободу движения».

Статья 30-я гласила:

«Судно, которое прорывая блокаду, уходит из блокируемого порта или пытается в него проникнуть, остается под правом захвата до тех пор, пока преследуется судном из состава блокадных сил. Если преследование прикращается или снимается блокада, то захват в дальнейшем применяться не может».

Согласно ст. 21:

«Судно, признанное виновным в порыве блокады конфискуется. Равным образом конфискуется и его груз, если только не будет доказано, что отправитель в момент погрузки не знал и не мог знать о намерениях судна прорвать блокаду».

Все эти «теоретические» статьи Лондонской декларации 1909 г. в условиях войны 1914—18 гг. неизбежно подверглись сильной «практической» переработке каждым из воевавших государств, применительно к его интересам данного момента. Больше того с развитием ожесточенной экономической борьбы, самые принципы международного права оказались опрокинутыми на голову. С первых же дней Германия разбросала пловучие мины на морских участках, примыкающих к побережьям враждебных ей государств, и таким образом поставила под угрозу сообщение с этими побережьями не только для враждебных, но и для нейтральных судов. Кроме того, Германия об'явила повторно 4.II.1915 г. и 31.I.1917 г., что (считая соответственно — с 18.II. 1915 г. и 1.II. 1917 г.) она, без всякого особого уведомления и всеми доступными ей способами, будет противодействовать (в определенных морских зонах, квалифицируемых ею, как «военные») всяким перевозкам в водах, окружающих Великобританию, Ирландию, Францию, Италию, включая сюда Ламанш и Средиземное море.

Англия и ее союзники, «в виде репрессии против Германии», точно также заминировали отдельные участки морей, а 1 марта 1915 г. об'явили о своем решении — «препятствовать ввозу или вывозу в Германию и из Германии всяких товаров, не подвергая однако риску суда и жизни людей нейтральных и невоюющих стран, неуклонно следуя принципу гуманности». Но в течение 1916 и 1917 гг. союзниками был издан ряд постановлений о более

жестких мерах против всяких судов, провозящих «военную контрабанду» в интересах Германии.

В общее понятие **«военная контрабанда»** включаются все те предметы, которые нейтральные страны не могут перевозить в интересах воюющих сторон, без нарушения своего нейтралитета. Конкретное содержание «военной контрабанды», т. е. номенклатуры относимых к ней предметов, определялись различно в различные эпохи и даже в отдельные периоды одной и той же войны.

В трактатах и договорах 1713, 1716, 1769, 1783, 1786 гг. в «военную контрабанду» включали серу, селитру и все виды оружия и военных средств, служащих для использования в войсках.

В договоре 26.11. 1871 г., заключенном между Италией и САСШ., военная контрабанда определялась, как «вообще все виды оружия или инструментов из железа, стали, бронзы, меди, или какого другого материала, выделанных и приготовленных для ведения войны на суше и на море».

Япония, декретом морского министра 11.II.1904 г., постановила считать военной контрабандой: 1-е, оружие, огнеприпасы, взрывчатые вещества и их исходные материалы (включая свинец, селитру, серу и др.), станки и приборы, служащие для их производства, форменное обмундирование и снаряжение, броневые плиты, материалы и машины, служащие для изготовления вооружения судов, и все прочие материалы, используемые в целях войны; 2-е, пищевые продукты и напитки, лошади, сбруя, повозки, фураж, уголь, дрова, монеты, золото и серебро — не в монетах, материалы и приборы для телеграфно-телефонных станций, жел.-дор. имущество, все это в тех случаях, когда эти предметы предназначаются неприятельским войскам, или следуют в неприятельские районы, где они могут быть использованы для военных целей; 3-е, исключение составляют — материалы и предметы, необходимые для нужд самих коммерческих, нейтральных, судов.

Лондонская декларация 1909 г., в отношении «военной контрабанды», установила для постоянного руководства три перечня: в первый, под наименованием «абсолютной военной контрабанды» были включены предметы, при всяких обстоятельствах имеющие характер военной контрабанды; во второй — «условной контрабанды» предметы, приобретающие характера военной контрабанды при известных условиях; в третий — «свободных товаров» — предметы, никогда не могущие рассматриваться, как контрабанда. (Подробности приведены в приложении IV).

Но практика войны 1914—18 гг., опять-таки, потребовала внесения больших и существенных изменений в эти «перечни» Лондонской декларации о военной контрабанде. С развитием

военных производств не только появился целый ряд новых номенклатур «абсолютной военной контрабанды», но и очень многие материалы совершенно «мирного характера» получили значение «военных». Наконец, с применением «голодной блокады» Германии были подведены под «запрет» и предметы продовольственного снабжения. Эти условия и характеризовали собой последовательное нарастание номенклатуры «абсолютной» военной контрабанды за счет перевода из «условного» перечня (и ввода новых) и уменьшение номенклатур «условного» и «свободного» перечней по Лондонской декларации. (Подробности приведены в Приложении V).

В условиях тесного переплетения экономических связей и взаимозависимостей государств в мировой торговле, прежнее понятие **«нейтралитета»** неизбежно должно было подвергнуться сильным изменениям, по крайней мере на практике. Абсолютный нейтралитет стал невозможен. Нейтральные государства, так или иначе, оказались втянутыми в войну своими экономическими ресурсами. Вопрос сводился лишь к тому — на чьей стороне они «участвуют» или «должны участвовать». Война 1914—18 гг. и характеризовалась открытой и упорной борьбой воюющих держав за нейтральные государства, — за то, чтобы обратить их в своих поставщиков, не ставя в положение своих «союзников».

Эта борьба развернулась, главным образом, вокруг скандинавских государств, постепенно перешедших к концу войны в руки «Антанты». Применявшиеся здесь союзниками приемы были самые различные: «обращения», «черные списки», угрозы лишения скандинавских стран снабжения английским углем, и даже угрозы непосредственного воздействия вооруженной силой.

Новые условия борьбы вынудили державы «Антанты» об'единить свои силы на экономическом фронте войны. Отсюда — создание **«междусоюзнического бюро»** в Париже, прорабатывавшего и устанавливавшего внешнюю экономическую политику союзников, и учреждение по отдельным государствам специальных органов, ведавших вопросами «экономической войны» на основе изучения слабых и уязвимых мест в народном хозяйстве Германии.

В этом отношении Россия оказалась значительно отставшей от своих союзников. Правда, еще 11 сентября 1915 г. по царскому рескрипту был учрежден «Комитет по ограничению снабжения и торговли неприятеля (К.О.С.)», но его работа, как видно из самых задач комитета (документ № 9) носила пассивный характер. Идея создания в России **«Бюро экономической войны»** была подана чиновником Л. Шебушиным (заведывавшим экономическим отделом русской миссии в Париже, представившим 7 сентября 1916 г. на имя русского военного агента в Париже (графа А. Игнатьева), докладную записку об «экономической войне» (документ № 2). Эта записка была препровождена

24 сентября 1916 г. начальнику генерального штаба г.-л. П. И. Аверьянову (документ № 1).

В дальнейшем «записка» проходит по ряду инстанций: поступает на доклад военному министру (документ № 3), рассматривается и обсуждается в «Особом совещании по обороне», и «Комитете по ограничению снабжений и торговли неприятеля (КОС)». До февраля 1917 г. обсуждается вопрос о том, при каком органе создать «Бюро экономической войны» (документы №№ 4 и 5). В итоге — решено организовать это «бюро» при главном управлении генерального штаба. Но, последовавшая февральская, а затем октябрьская революции оставили это решение без практического осуществления.

Документ № 6 приводит очерк организаций и комитетов, ведавших вопросами «экономической войны» во Франции, Англии и Японии (схема №№ 1—3). На схеме № 4 показаны взаимоотношения КОС'а с различными гос. органами.

В документе № 8 дано «Положение об особом совещании для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства», в сопоставлении с организацией КОС'а (документ № 9).

В документе № 10 приведено правительственное постановление, от 15 ноября 1916 г., о воспрещении торговли с неприятельскими и некоторыми нейтральными фирмами.

В приложении VI дана библиография по вопросам «экономической войны» периода 1914—18 гг.

Документ № 1

В. И. А. Военно-исторический архив. Дело № 33. Л. 421—645 Лист 4—5.

ВОЕННЫЙ АГЕНТ
во Франции
11/24 сентября 1916 года
№ 96
г. Шантильи

Секретно

Ос. по резол.

Полагаю, что подобный орган можно было бы создать при особом совещании по обороне

Отдел Генерал-Кварт. Гл. Упр. Генер. Штаба
Входящ. Секретн. журн. „26". X 1916 г., № 7048.

26|9. 3.

(читать „Зайкевич"—АИ).

МИЛОСТИВЫЙ ГОСУДАРЬ

Петр Иванович!

Считаю долгом представить при сем записку „Об экономической войне", составленную Л. Шебуниным, заведующим экономическим отделом русской миссии при „Межсоюзническом Бюро" в Париже. (Телеграмма $\frac{28 \text{ июля}}{10 \text{ августа}}$ с/г., за № 2096).

Записка касается различных экономических вопросов с точки зрения борьбы на этой почве с нашими противниками и излагает сущность организации нашими союзниками так называемой „экономической войны".

Из многих пожеланий „Записки" я позволяю себе остановиться на том, где говорится о необходимости иметь в России, предпочтительно при Военном Министерстве (Главном Управлении Генерального Штаба), особый орган—Отдел „экономической войны", который служил бы органом связи с одной стороны—между различными нашими ведомствами, заинтересованными в экономической борьбе с противником, с другой—между названными ведомствами и аналогичными учреждениями союзных государств, при посредстве русского отдела при „Межсоюзническом Бюро" (Bureau Interalliés), в Париже.

Отд. Генер. Кв.
„Пр. в этом вопросе разобраться и заготовить доклад воен. министру
Полагаю, что едва ли генеральн. штаб может стать во главе этого дела".
„25"/9.
Г. Л. Аверьянов
Генерал-Лейтенанту
П. И. Аверьянову
Начальнику
Генеральнаго Штаба

Не имея определенных данных судить о том, насколько об'единена работа русских учреждений и признается ли вообще у нас таковое об'единение желательным, я считаю себя обязанным обратить Ваше внимание лишь на действительную потребность в таковом осведомительном и связующем органе для успеха нашей работы здесь, во Франции.

Нельзя не признать, что наш экономический отдел при В.І., призванный обсуждать и разрабатывать совместно с союзниками зачастую многие вопросы экономической борьбы, должен быть постоянно и основательно осведомляем о наших мероприятиях в этой области.

Между тем, до настоящего времени вопрос этот не был разрешен удовлетворительным образом. Мы, пользуясь всецело результатами работы наших союзников, при посредстве нашего отдела В.І. в то же время сами ничего им не даем, будучи почти совершенно неосведомленными о том, что делается в этом отношении у нас.

Хотя из Главного Управления Генерального Штаба (от «Особого Совещания для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства») и поступает ряд сведений по вопросам контрабанды, но главным образом в виде ответов на определенные вопросы разновременно предложенные нам союзниками, через русский отдел В.І.

Представители некоторых наших ведомств во Франции— Министерства Финансов и Министерства Торговли имеют, повидимому, также лишь отрывочныя сведения, и установленный с ними по взаимному соглашению обмен сведениями не дал поэтому покамест осязательных результатов.

Между тем, несомненно, что в области «экономической войны» и у нас сделано немало. Случайно полученные здесь доклады комитета Профессора СТРУВЕ возбудили большой интерес наших союзников, являясь одними из наиболее обстоятельных работ по экономическим вопросам.

В то же время несомненно, что большинство других работ этого комитета, так же как и прочих наших учреждений по аналогичным вопросам до нас не дошли и не доходит.

Такое положение, являясь само по себе ненормальным, создает у наших союзников также и несколько обидное для нас представление, что мы, будто бы, ни-

чего не можем сами сделать в области экономической войны.

Таким образом, из изложенного явствует, что необходима организация хотя бы самого небольшого осведомительного органа, который бы являлся центром, с одной стороны для сбора сведений из различных русских учреждений и для передачи их нашим заграничным представителям — в частности русскому отделу «В.І.», с другой для сбора материалов, поступающих от союзных организаций, и для рассредоточения их по различным отделам и ведомствам русских министерств.

Существующий в Петрограде «Комитет по ограничению снабжения и торговли неприятельских стран», как видно из об'яснений председателя его — профессора СТРУВЕ, бывшего в Париже, не в состоянии выполнить подобную задачу, не обладая необходимой для этого компетенцией.

Если изложенныя выше соображения об организации «Отдела экономической войны» не будут признаны осуществимыми, то прошу об указании мне, какой порядок надлежит принять, дабы русский отдел при «В.І.» являлся бы осведомленным о наших мероприятиях в области «Экономической войны», без чего работа названного отдела не может быть признана вполне продуктивной.

Приложение. «Записка об Экономической войне».

Уважающий вас покорный слуга
Полковник гр. **А. Игнатьев.**

Документ № 2

В. И. А. Дело № 33. 421—645. Лист 8—15.

ВОЕННЫЙ АГЕНТ
во Франции

Весьма секретно

ЗАПИСКА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВОЙНЕ

Экономическая война

Организация ее Союзниками

„Bureau - Interalliés" в Париже

Участие России в общей работе

Немедленно вслед за открытием военных действий против Германии и Австро-Венгрии была выяснена необходимость начать по отношению к ним враждебные действия и на почве экономической. Важность и значение этих последних выяснились во всей полноте не сразу, но чем больше уделяли союзники внимания этой области борьбы, тем больше обнаруживались со всех сторон такие явления, которые вполне ясно показывали, что усилия, направленные к подрыву сил противника и кего истощению, приносят вполне осязательные результаты и в деле борьбы имеют громадное значение.

Положение это в настоящее время надо считать вполне доказанным, и все союзники действительно принимают его, как непреложный факт. Отсюда для них сама собою вытекает священная обязанность напречь свои усилия и развить насколько можно шире все имеющиеся в их распоряжении средства, которые могут быть пущены в ход в экономической войне с их врагами.

Настоящая записка имеет целью изложить вкратце, что в этом отношении союзниками сделано, и что еще не сделано, а следовательно какия меры для них крайне желательно осуществить и по возможности в самом непродолжительном времени.

К сожалению надо признать, что подготовки к экономической войне не было у союзников почти никакой, и приемы, с которыми они выступали в начале, были самые примитивные.

Началось дело с одной морской блокады, оказавшейся, конечно, очень недействительной как в виду географических условий, так и вследствие обилия у Германии и Австрии нейтральных соседей; но с течением времени не замедлили выясниться и другия приемы, которыя за два года войны выросли в сложнейшую систему, охватываю-

щую все более и более широкий круг экономической жизни.

Обнаруживание недостатков и слабых сторон в применявшихся средствах, беспощадная критика своих собственных мер, не всегда совершенных, и стремление немедленно исправлять все замеченныя промахи и пополнять открывающиеся пробелы явились у союзников тою работою, которая потребовала сразу и людей, и особую организацию и даже издание новых законоположений.

Неприятель со своей стороны также не оставался сложа руки и развил до невиданных размеров свою изобретательность в изыскании обходных путей для избежания направленных на него ударов.

В отношении связи с внешним миром, т. е. с нейтральными странами, отдаленными от него союзническими территориями, он создал целую систему посредничества его нейтральных соседей; в отношении затруднений, созданных в доставке к нему необходимых продуктов, он развил сложнейшую контрабанду и непосредственно и посредственно через тех же нейтральных соседей.

Для раскрытия всех ухищрений в этой области наших врагов и всех проявлений часто удивительной по изобретательности изворотливости их в отношении замены одних продуктов другими, совершенно новых применений в химии и военной технике продуктов, доселе там не применявшихся и т. п., понадобилось установить строжайший контроль неприятельской корреспонденции и ввести большую эластичность и подвижность в издание запретов к вывозу разных товаров, список, коих, в зависимости от германской изобретательности, все время растет.

В связи со всем этим не замедлило выясниться, что одним непосредственным воздействием на неприятеля и его снабжение никаких существенных результатов добиться нельзя, пока товарообмен между ним и его соседями происходит беспрепятственно.

Понадобилось воздействие на этих соседей, т. е. на нейтральныя три Скандинавских государства, на Голландию, Швейцарию и Румынию.

Воздействие это выразилось в самых разнообразных мероприятиях, которыя можно разделить на две группы: самостоятельно осуществляемыя, собственными средствами нейтральных стран,

и в в о д и м ы я и з в н е, средствами воюющих, с сущности р е п р е с с и в н ы я.

К первым относятся: запрещения вывоза некоторых продуктов со стороны местного Правительства; п о с р е д н и ч е с т в о последнего между потребителями страны и поставщиками в распределении не имеющихся в ней продуктов и ввозимых из союзных стран продуктов, ради гарантии того, чтобы эти продукты не ушли к неприятелю; с о з д а н и е с и н д и к а т о в для такого же монополизированного посредничества, на место Правительства; продажа всех свободных излишков нужных неприятелю продуктов в руки союзников и т. п.

К мерам р е п р е с с и в н о г о х а р а к т е р а, внушаемым крайнею военною необходимостью, вырабатываемым и осуществляемым без особых соглашений с нейтральными, на которых они распространяются, относятся: контроль идущей из одной нейтральной страны в другую почтовой и телеграфной корреспонденции, даже с применением здесь захвата почтовых мешков в открытом море на нейтральных судах; обязательство для некоторых нейтральных судов заходить в английские и другие порты союзников для контроля; издание «Черных списков», т. е. перечня тех нейтральных торговых фирм, которыя ведут торговлю с неприятелем и с которыми после опубликования их имен в списке должно быть прекращено всяческое деловое общение; наконец, к о н т и н г е н т а ц и я (contingentment), т. е. о п р е д е л е н и е, на основании статистических данных, п р е д е л ь н ы х к о л и ч е с т в и м п о р т а в н е й т р а л ь н ы е с т р а н ы, соседние с неприятельскими, всего того, что может так или иначе быть полезным неприятелю, и, следовательно, к нему вывезенным; а в нейтральныя страны, отделенныя от неприятеля, — того, что они желают ввозить к себе из Германии.

Само собой разумеется, что параллельно со всеми этими мерами шли и идут также р а с п о р я ж е н и я в н у т р е н н е г о х а р а к т е р а, регулирующие у каждого из союзников его собственную экспортную торговлю, в предупреждение доставки, не столько злонамеренной, сколько по неведению, через нейтральных посредников, его собственных продуктов, потребных неприятелю.

Все эти многочисленные и разнообразные мероприятия являются проявлением открытой против неприятеля экономической войны, которая, таким обра-

50/478

зом, принимает характер вполне реальных, обязательных операций, направленных к нанесению противнику возможно большего вреда.

Не может быть сомнения, что здесь, как и в области военных действий, организованность и, как следствие ее, планомерность и согласованность общих усилий, должны стоять на первом плане. К сожалению, это далеко не достигнуто. Виною этому, вероятно, надо признать то обстоятельство, что понятие об экономической войне, как о деле столь же реальном, как и борьба оружием, довольно долго не прививалось в сознании Союзников, и что только в самое последнее время оно заняло у них, и то не у всех, надлежащее место в сфере их, усилий, направленных против неприятеля.

Англия, которой, благодаря роли ее флота в блокаде Германии выпала здесь наиболее активная роль, только к концу минувшего года организовала в более или менее окончательной форме систему учреждений, между которыми распределились различныя роли в технике ведения экономической войны.

Во **Франции, в** изданном Генеральным Штабом, в начале текущего года, своде сведений о ведении экономической войны за 1915 г. и о достигнутых ею результатах, констатируется что вообще говоря, во Франции не существует (к началу 1916 г.) высшего органа, ответственного за ведение экономической войны, который создавал бы ее план, разрабатывал бы способы ее ведения и наблюдал бы за их применением».

Это до некоторой степени исправлено за самое последнее время возложением на министра Дени-Кошена обязанностей по об'единению мер экономической борьбы, которые, создали ему наименование «Министра Блокады»; но централизация совершенно неполная, и переход от определения желательности тех или других мер к их исполнению на практике не всегда ясен.

Италия, при ее долгом упорном воздержании от об'явления войны Германии, естественно и не играла до самого последнего времени активной роли в войне экономической. Но уже в начале августа нов. ст. она учредила в Риме «Центральное Контрольное Бюро», для сбора о противнике экономических сведений, от которого ныне, с об'явлением ею войны Германии, надо ожидать полезного сотрудничества.

В России различныя стороны экономической войны ведаются разными ведомствами. Наиболее компетентным учреждением, охватывающим наиболее широкую область, и отчасти централизующим у себя сведения, собираемые другими, является созданный при Министерстве Торговли и Промышленности комитет по ограничению снабжения и торговли неприятеля (КОС), в котором принимают участие представители всех заинтересованных ведомств.

Но роль этого Комитета исключительно совещательная, взаимоотношения между ним и другими учреждениями и ведомствами точно не определены и сводятся они к добровольным соглашениям, а не обязательным. Равным образом не было установлено никакой определенной связи между этим комитетом и действующими во Франции учреждениями, как чисто французскими, так и международными, несмотря на исправное доставление в Россию посольством и военным агентом подробных сведений о деятельности этих учреждений.

Конечно, обычный путь достижения соглашений общего характера дипломатическим путем продолжает существовать и во время войны, но лишне доказывать, насколько он является затяжным, а потому и неудобным в то время, когда дорог каждый час и когда целесообразность принятых решений зависит почти исключительно от быстроты их выполнения.

Потому ли, что неудобства от отсутствия единства действий в этой области особенно ощутительно сказались для Франции, или потому, что, употребив много усилий к установлению прочного единения в сфере чисто военной, французы не могли остановиться на полпути, и, естественно продолжая работу сплочения Союзников, перенесли ее и в область экономическую, во всяком случае именно во Франции были сделаны серьезные попытки перейти от пожеланий к делу и создать об'единяющие органы для ведения экономической войны.

Таких органов существует в настоящее время здесь три:

1) Учрежденное осенью 1915 г. при военном министерстве союзническо бюро (Bureau Interalliés).

2) Открывшийся в июне текущего 1916 года постоянный комитет экономической борьбы (Comité Permanent de l'action économique), явив-

шийся плодом пожеланий Конференции союзных держав, собравшейся в марте с. г. в Париже.

3) Международная Комиссия по контингентации (Commission Internationale des Contingents).

Из этих учреждений второе является теоретически наиболее отвечающим идее о необходимости централизации, и в нем именно должна бы сосредоточиться и подготовка мер экономической борьбе и принятие решений об осуществлении этих мер. На деле, что-то препятствует тому, чтобы Комитет этот занял естественно руководящее положение и развил в этом направлении энергичную деятельность. Виною этому является, повидимому, громоздкость и сложность встающих перед нами задач, успешное выполнение коих осуществимо только при согласной помощи стройно организованных систем борьбы у каждого из союзников, — чего, к сожалению, на деле еще не имеется, — но во всяком случае Комитет этот намеченную ему роль пока выполняет далеко не во всей ее полноте.

Третье учреждение, несмотря на свое наименование общего характера, на деле занимается лишь контингентацией Швейцарии и Греции. Стремления распространить свою деятельность на северные страны он не имеет; контингентирование Голландии и Норвегии, например, ведется Англией, и когда нашим Комитетом КОС был возбужден вопрос о контингентировании Швеции и Дании, то вопрос этот также обсуждался преимущественно в Лондоне.

Остается первое из перечисленных учреждений, «союзническое бюро» при военном министерстве. Это учреждение является органом во всех отношениях заслуживающим нашего внимания и всяческой поддержки.

Созданное не теоретическими измышлениями, а рожденное из маленькой ячейки, разросшейся путем удовлетворения осязательных потребностей осязательными же материалами, собираемыми как военной разведкой, так и контролем всей доступной к осмотру вражеской и нейтральной корреспонденции, Бюро это в настоящее время представляет собою, после 10-ти месяцев своего созидания, прочную и серьезную организацию, являющую собой естественный фундамент для определения способов ведения союзниками, и всеми вместе и каждым в отдельности, экономической войны с противниками, во всех ее проявлениях.

(Пометка) (карандашем): И. П. Пр. запросить Отд. Ген. Кварт. о присылке нам упомянутой переписки для ознакомления.

Сведения о составе и деятельности Союзнического Бюро были своевременно сообщены Отделу Генерал-Квартирмейстра подробным докладом полковника Ознобишина, представленным при рапорте графа Игнатьева от 24-го декабря 1915 года № 1507, и рапортом полковника Ознобишина с приложениями, от 28-го мая 1916 года, № 69.

Схема развития деятельности этого бюро такова:

Сперва собрание агентурных сведений об экономическом состоянии неприятельских стран.

Затем собрание тех же сведений из перехватываемой корреспонденции и путем опроса пленных и инвалидов, вернувшихся из плена.

Далее, так как сведений этих масса, сама собой явившаяся необходимость систематизации этих сведений.

Далее, привлечение к поставке таких-же сведений со стороны союзников.

Далее, создание Общего союзного архива (Archives communes) куда все Союзники вкладывают свои материалы и откуда все же могут все решительно там сложенное черпать.

Наконец, составление общих выводов из всех материалов, в смысле пожеланий о тех или других мероприятиях в области экономической борьбы с неприятелем.

Дальше пожеланий, передаваемых в компетентные инстанции, бюро это итти не может, так как его международный характер выражается лишь в равном сотрудничестве входящих в его состав отделов от каждого из союзников, официально же оно является лишь одним из органов французского военного министерства.

Но, так как, с одной стороны — оно создалось, можно сказать, требованием обстоятельств и отвечает всеми своими функциями действительным потребностям дела, так как, с другой стороны, оно очень счастливо попало с самого начала под руководство очень дельного и талантливого человека (Г-на Таннери); так как, далее, находясь в военных кругах, оно ведет свою работу быстрым военным темпом, и т. к., наконец, оно, будучи учреждением военным, может быстрее и легче любого гражданского установления добиваться осуществления вырабатываемых ими проектов, — то

на деле роль его оказывается весьма крупной и далеко не только служебной, а часто решающей.

Нет сомнения, что такое учреждение, работающее на общее дело и на практике доказавшее свою живучесть, целесообразность и полезность, должно со стороны всех союзников встречать полную поддержку и содействие.

Содействие это должно прежде всего, конечно, выражаться в том, что каждый из Союзников считал бы своей обязанностью вкладывать в общий архив бюро те материалы, которые собираются у каждого из них самостоятельно. Чем полнее эти сырые материалы, тем вернее могут быть, разумеется, те общие выводы, которые из них извлекаются.

Дело представителей союзников в этом бюро — разобраться в материалах и помогать друг другу в должной их систематизации и составлении общих заключений.

Для нас, в частности, есть много вещей, которые мы можем с пользой не только для общего дела, но и для себя, извлечь из работ этого бюро.

Все связанное с контингентациею Скандинавских стран нас ближайше касается. Регулирование транзита через Швецию затрагивает нас очень близко.

Финансовые и банковые операции, сделки с рублями, деятельность страховых обществ, переплетающиеся между нейтральными и неприятельскими и задевающие банки и общества, работающие в России, — не могут нас не интересовать.

Но кроме всего этого и выше всего этого стоит, конечно, задача бить врага везде, где это только возможно.

Бить его в области экономической можно только тогда, когда есть сколько нибудь верная статистика. Помогать ее созданию и проверке есть наша непременная обязанность. И если здесь, в Париже, уже есть готовое учреждение, основанное по общему согласию всех союзников, в котором кипит работа по собранию всеми возможными путями всех сведений по экономическим вопросам, связанным с благосостоянием и снабжением противника, и по извлечению из этих сведений точных указаний, — куда надо направлять на него удары,— то учреждению этому, конечно, надо всячески помогать.

В Англии и Италии не замедлили оценить все значение этого учреждения и, обставив свои отделы в нем надлежащим персоналом, поставили их немедленно в соприкосновение с соответственными учреждениями на родине.

Особенно деятельна здесь Англия, и вносящая много в общую массу материалов, и много из них черпающая лично для себя.

Наш русский Отдел находится в периоде устройства; но все же, хотя и в переходном состоянии, он обладает достаточным персоналом, чтобы сделать значительно больше, чем он в состоянии делать теперь.

Не может же он развить до желательной степени свою работу в настоящее время потому, что дело экономической войны у нас в России недостаточно организовано, и главное, не об'единено.

Поэтому оказывается с одной стороны сложно и долго добывать из России нужные для общего сведения материалы, с другой — является зачастую гадательным разрешать отсюда вопросы о том, какия из собираемых здесь сведений нужны и полезны для нас более, какие менее.

Так как дело однако не терпит, то, не ожидая постановки его у нас во всех отношениях надлежащим образом, было бы крайне желательно, чтобы на первых порах хотя бы внешнюю централизацию его взяло на себя, как это сделано, во Франции и в Англии, наше военное ведомство. Для начала было-бы достаточно, и это одно было бы уже чрезвычайно полезно, чтобы при Главном управлении генерального штаба был образован такой Отдел, который был бы поставлен в прямые сношения со всеми различными комитетами, комиссиями и другими учреждениями и лицами, ведающими у нас различные стороны экономической войны, — статистику, разведку, контроль корреспонденции, контрабанду и т. д.; который сосредоточил бы у себя все сведения о трудах этих учреждений и лиц, и, сообщая их немедленно русскому Отделу здешнего Bureau Interalliés на потребу всех союзников, получал бы в свою очередь отсюда все справки и сведения, которые могут прямо или косвенно касаться наших интересов, и распределял бы их, что кому надо, между нашими Комитетами.

Только таким путем, — учреждением облеченного широкими правами в отношении непосредственных сношений со всеми ведомствами посреднического центрального и централизующего органа, — возможно достигнуть быстрого обмена необходимыми сведениями и соображениями между нами и на деле уже об'единенными здесь нашими западными союзниками.

А быстрота, как это доказано весьма печальными примерами разных запозданий, в которых мужественно сознаются и французы и англичане — в ведении экономической войны имеет значение первостепенное.

Все вышеназванное сводится, таким образом, к некоторым пожеланиям.

Во первых, крайне желательно, конечно, чтобы действия союзников в экономической войне были вполне реально об'единены, чтобы они разрабатывались общими усилиями в одном общем международном органе, который давал бы и одинаковое направление всем необходимым мероприятиям и следил бы за приведением их в исполнение.

Так как созданный именно для этой цели Comité Permanent de l'action économique встречает главное затруднение для развития своей деятельности именно в недостатках об'единяющей организации у некоторых из союзников, то естественно является далее, не менее желательным, чтобы у каждого из союзников, а в частности, у нас в России, дело ведения экономической войны было ясно и определенно возложено на какое либо одно, централизующее общую работу, учреждение, которое могло бы непосредственно сноситься с подобными же учреждениями других союзников.

Наконец, и это последнее пожелание уже легко осуществимо и может привести к немедленным практическим результатам, — желательно, и даже более того, — необходимо создать у нас при военном ведомстве, такой орган, который был бы связующим звеном между всеми русскими работниками в деле экономической войны и который служил бы посредником между всеми ими в совокупности и «Междусоюзническом бюро» в Париже.

Исполнение этого последнего пожелания никаких формальных или практических трудностей не представляет, а в деле общей борьбы с врагом оно явилось бы

крупным шагом вперед и большим подспорьем союзникам со стороны России.

По сравнению с удобствами и быстротой почтовых, телеграфных и даже телефонных сообщений между Парижем и Лондоном, Россия, конечно, оказывается очень далека от централизуемой здесь общей работы и она, поэтому, в особенности заинтересована наладить возможно более быстрый обмен сообщений с Петроградом. Последнее же несомненно, будет достигнуто только тогда, когда у нас будет существовать деятельный об'единяющий орган. Военный характер его был бы залогом особенно интенсивной, а потому и успешной его деятельности.

д. с. с. **Л. Шебушин.**

Париж, 25 августа (7 сентября) 1916 г.

Документ № 3

В. И. А. Дело № 33. 421—645. Лист 6—7.

Доклад
по
ГЛАВНОМУ
УПР. ГЕНЕРАЛЬНОГО
ШТАБА.
Отдел
Генерал-Квартирмейстера
Особое
Делопроизводство
1 октября 1916 года
№ 196
Петроград

„Прошу Н. П. Гарина доложить этот вопрос".
1/X. Шуваев.

Его высокопревосходительству военному министру

Наш военный агент во Франции, полковник граф Игнатьев, при письме от 11-го сентября сего года за № 96, представил записку „Об экономической войне", излагающую сущность ведущейся нашими союзниками экономической борьбы с противником. Эта последняя имеет важное значение в том отношении, что ослабляя экономическую мощь неприятеля, она, в то же время, уменьшает силу его сопротивления на фронте.

Из указанной записки видно, что каждое из союзных государств систематически собирает сведения и разрабатывает вопросы относящиеся к подавлению противника в экономическом отношении, осведомляя союзников о своих мероприятиях в этой области. К сожалению, как это констатирует полковник граф Игнатьев, со стороны России делается в этом отношении чрезвычайно мало.

В „Союзническое Бюро" в Париже, являющееся центральным учреждением, до известной степени об'единяющим действия союзников в области экономической борьбы, поступают из России лишь отрывочные сведения передаваемые:

а) „Особым совещанием для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства";

б) представителями нашего министерства финансов и министерства торговли, находящимися в Париже;

в) состоящим при министерстве торговли и промышленности „Комитетом по ограничению снабжения и торговли неприятельских стран";

все указанные учреждения, не об'единенные общим руководством, не в состоянии выполнить роль осведомительнаго органа, систематически работающего в области экономического ослабления противника.

„Дело очень серьезное и как ни тяжело будет на Особое Совещание возлагать это новое дело, но думается мне что Особ. Сов. по обороне энергично, неужели кто либо другой проведет это дело".

Генер. Фролов.

19 $\frac{I}{X}$ 16 г.

В виду изложенного возникает необходимость в создании такого учреждения, которое могло бы служить с одной стороны, для собирания сведений указанного характера из различных русских учреждений, а с другой стороны, для непосредственных сношений с соответственными установлениями союзников.

Такой орган казалось было бы возможным учредить при „Особом совещании для обсуждения и об'единения, мероприятий по обороне государства" или при Главном управлении генерального штаба, так как существующий в Петрограде „Комитет по ограничению снабжения и торговли неприятельских стран", как видно из об'яснений председателя его, профессора Струве, не в состоянии выполнить подобную задачу, не обладая необходимой для этого компетенцией.

Помощнику военного министра сенатору Гарину.

Прошу указаний.

Генерал-лейтенант

Бабиков

13 X.

По сему докладываю Вашему Высокопревосходительству, что такой орган было бы затруднительно учредить при вверенном мне Главном управлении генерального штаба в виду отсутствия лиц, располагающих необходимой опытностью и осведомленностью в области коммерческих и экономических отношений.

Почему полагалось бы учредить такой информационный орган „Особом при совещании для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства", ведающем заказами на нужды обороны, а потому являющемся непосредственно заинтересованным в получении точных сведений о состоянии рынков и, вообще, экономическом положении не только России, но и нейтральных стран. Эта сторона деятельности Особого совещания предусмотрена в § 10 ст. 1 и 2 Положения о названном совещании, где прямо указывается, что председателю его представляется право требовать от правительственных и обществен-

ных учреждений и должностных и частных лиц, а также от частных обществ сообщения названному Совещанию нужных ему сведений, относящихся к деятельности всех частных предприятий.

В виду изложенного, полагалось бы передать вопрос об организации проектируемого информационно-экономического органа в Особое Совещание для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства для разсмотрения его по существу и детальной разработки.

Испрашивается согласие Вашего Высокопревосходительства по доложенному.

Генерал-лейтенант Аверьянов

Генерал-майор Зайкевич

Прапорщик Малецкий

Документ № 4

В. И. А. Дело № 421—645. л. 2.

УПРАВЛЯЮЩИЙ ДЕЛАМИ
ОСОБОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО ОБОРОНЕ
1-е делопроизводство
13-го января 1917 года
№ 857

К о п и я

Его превосходительству М. И. Зайкевичу генерал-квартирмейстру Генерального штаба.

Милостивый Государь

Михаил Ипполитович!

Вследствие выраженного вашим превосходительством в письме от 10 января с. г. за № 84 желания иметь от управления делами Особого Совещания по обороне государства представителя для всестороннего обсуждения отделом генерал-квартирмейстера генерального штаба вопроса об урегулировании уже осуществляемого различными военного и гражданского ведомств учреждениями Российской империи ведения экономической борьбы пока без достаточной об'единенности своих мероприятий в названной области, путем создания ныне же особого органа, который с одной стороны служил бы для связи между различными нашими ведомствами, заинтересованными в экономической борьбе с противником, а с другой — между названными ведомствами и аналогичными учреждениями союзников — настоящим имею честь уведомить ваше превосходительство, что управлением делами особого совещания командируется для означенной цели состоящий для особых поручений при управлении делами зауряд-военный чиновник канцелярии военного министерства в звании камерюнкера высочайшего двора, статский советник граф Георгий Павлович Сюзор.

Примите ваше превосходительство уверение в совершенном моем уважении и преданности.

Н. Бабиков.

Документ № 5

В. И. А. Дело № 421—645. л. 1.

Вр. И. д. Начальника
ГЕНЕРАЛЬНОГО ШТАБА
По отделу
генерал-квартирмейстра
6 февраля 1917 года
№ 290

Н. Л. Бабикову. Управляющему делами Особого Совещания для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства.

Милостивый Государь
Николай Александрович!

В ответ на письмо вашего превосходительства от 13 января сего года за № 875, имею честь сообщить, что состоявшимся на этих днях обменом мнений между представителями от Главного управления генерального штаба, особого совещания по обороне и комитета по ограничению торговли и снабжения неприятеля, выяснились крупные неудобства формирования проектируемого «Бюро экономической войны» при «Совещании» или «Комитете», вследствие того, что оба последние органа, будучи сформированы для работы в определенных рамках, не могут взять на себя функции проектируемого «Бюро» по части сбора и обработки всех сведений об экономической жизни наших врагов, без коренного изменения штата личного состава, а также характера и направления своих работ. Тем же обменом мнений выяснилась желательность сформирования «Бюро экономической войны» при Главном управлении генерального штаба, так как большинство органов, могущих дать нужный материал для «Бюро экономической войны», входят в состав военного ведомства, военно-цензурные комиссии, заграничные разведывательные органы, штабы фронтов и армий.

Соглашаясь с приведенными выше доводами и предполагая, в самом непродолжительном времени войти к военному министру с представлением о сформировании при Главном управлении генерального штаба «Бюро экономической войны», имеющем целью сбор и обработку всех сведений относящихся к экономической жизни враждебных нам государств и сообщений таковых заинтересованным ведомствам как нашим, так и союзных государств, прошу ваше превосходительство не отказать свое заключение по изложенному.

Вместе с тем, прошу не отказать в распоряжении о препровождении в Главное управление генерального штаба, имеющихся в особом совещании материалов и переписку по вопросу сформирования «Бюро экономической войны».

Прошу принять уверение в совершенно уважении и таковой же преданности.

М. Зайкевич.

Документ № 6.

ПОСТАНОВКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ ВО ФРАНЦИИ.

По последним сведениям, во Франции развивают свою деятельность в экономической войне следующия правительственныя учреждения:

1. Постоянный Международный комитет экономической борьбы.

(Comité Permanent, International de l'action économique).

Состав:

Председатель — министр Д. Кошэн.

Члены — 2 француза от министерства иностранных дел и морского; 1 англичанин, советники посольства и коммерческие агенты России и Италии и 2 сербских делегата.

II. Комитет ограничения снабжения и торговли неприятеля. (Comité de restriction des approvisionements et du commerce de l'ennemi), составленный из представителей разных заинтересованных ведомств и других компетентных лиц, он вырабатывает пожелания о мероприятиях в экономической борьбе, как принципиального характера, так и по частным вопросам.

Состав:

Председатель: министр — Д. Кошэн,

Вице-Президенты: представитель морского м-ства и директор таможен, Члены: представители ведомств военного, внутренних дел, земледелия, торговли и промышленности, почт и телеграфов, колоний, банка Франции, союза экспортеров, парижской торговой палаты, высшей горной школы и несколько известных профессоров экономистов и техников, всего 13 человек:

Присутствующие советники посольств русского и английского.

III. Комиссия для выдачи разрешений на вывоз французских товаров. (Commisson des derogations aux prohibitions de sortie).

Состав:

Председатель: директор таможень,

Члены: представители министерства иностранных дел, земледелия, торговли, колоний, финансов, военного, морского и общественных работ.

IV. Международная Комиссия по контингентации. (Commission Internationale des Contingents).

Занимается, как выше указано, только Швейцарией и Грецией.

Состав:

Председатель: представитель министерства иностранных дел,

Члены: советники посольства и коммерческие агенты Англии, Италии и России и еще 2 представителя французского правительства.

V. Отдел Контроля. (Section de Controle) при генеральном штабе, ведающий просмотром почтовой, телеграфной и радиотелеграфной корреспонденции и собирающий из добываемых военной и полицейской разведкой всевозможных сведений о всем что касается экономической войны, систематизирующий эти данные и извлекающий из них полезные указания на слабые стороны или ухищрения противника, против которых надо принимать меры.

При этом Отделе Контроля, вливающего все, что он собирает, в Общесоюзный Архив (Archives Communes) и состоит Союзническое Бюро (Bureau Interalliés) в составе, кроме французов, английской, русской, итальянской и бельгийской миссий, работающих на совершенно равных правах с хозяевами и имеющих к своим услугам все это учреждение, со всеми секретнейшими материалами, им добываемыми.

VI. Отдел экономических вопросов при Интендантстве.

Ведающий закупками для военного ведомства из этой массы продуктов, которые скупаются от времени до времени в нейтральных странах, чтобы помешать продаже их неприятелю.

VII. Отдел контрабанды при морском генеральном штабе.

Ведает надзором за контрабандой на море.

VIII. Отдел Экономической войны при министерстве иностранных дел.

Исследует относящиеся сюда вопросы для выработки руководящих указаний по ведомству.

Документ № 7.

ВИА. Дело № 33. 421—645. Лист 26—43.

Перевод с французского сделан сост. при Особом Совещании по Обороне Гр. Сюзором

ПОСТОЯННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

Справка об организации комитетов по ограничению снабжения в союзных странах.

Комитеты по ограничению торговли и снабжения неприятеля существуют в настоящее время в пяти союзных странах: во Франции, Великобритании, Японии, Португалии и России.

Японское правительство организовало, под именем «Комитет экономических исследований», учреждение долженствующее разбирать все экономические вопросы, возникающие на почве современного конфликта или непосредственно из него вытекающие, а также отыскивать наиболее пригодные средства к разрешению этих вопросов в благоприятном для интересов Японии смысле.

Италия же не возложила исключительно на одно определенное ведомство разрешение этих задач, а исчерпывает их отчасти «Комитетом Отмены», отчасти же в различных департаментах заинтересованных министерств.

I. Учреждение комитетов.

ФРАНЦИЯ.

Французский комитет был учрежден указом 22 марта 1915 года, видоизменен указом 23 марта 1916 года. Комитет начал свою деятельность 9 преля 1915 года.

АНГЛИЯ.

Мысль о создании Английского Комитета «Совет Военной торговли, или Торговый Совет военного времени», (War Trade Board) возникла позднее предыдущего по постановлению лордов Государственного казначейства, основанного по предложению первого министра, первого лорда Казначейства.

Комитет собрался впервые 20 сентября 1915 года.

ЯПОНИЯ.

Японский Комитет «Экономических Исследований» был учрежден императорским Указом от 24 апреля 1915 г. и тотчас же начал свою деятельность.

ПОРТУГАЛИЯ.

Португальская Комиссия «Экономического воздействия на неприятеля» была вызвана к жизни указом от 4 сентября 1916 года.

РОССИЯ.

Что же касается специального междуведомственного Комитета по ограничению снабжения и торговли неприятеля или Русского комитета, он был учрежден постановлением Совета Министров от 24 августа 1915 года, утвержденным государем императором 11 сентября того же года.

II. Состав комитетов.

Французский Комитет состоит из шестнадцати (16) членов: барона Дени Кошена, Ministre d'Etat, председателя; контр-адмирала Аме, первого товарища председателя; г-на Гу, уполномоченного министра; вице-директора министерства иностранных дел; второго товарища председателя и из тринадцати других лиц, выбранных частью из высших чиновников крупных общественных учреждений, частью среди наиболее значительных финансовых деятелей. (См. полный список, приложение 1).

Английский Комитет под председательством сэра Франсиса Хопвуда, члена адмиралтейского совета; состоит из двадцати трех членов (23) представителей различных министерств, департаментов и специальных официальных учреждений Комитет контрабанды, комитет обороны отечества, комитет по экспортам неприятеля), созданных на время войны. (См. полный список, приложение II).

Японский Комитет состоит из одного председателя, одного товарища председателя и еще из 65 членов. На самом деле, по крайней мере в недавний период создания комитета, было показано всего 60 членов, привлеченных из Парламента, представителей учредительных сословий, университетов или высших школ и из среды наиболее выдающихся финансовых деятелей Японии. (См. полный список, приложение III). При них состоят главные агенты и комиссары, назначенные советом министров по предложению председателя Совета. Первые из высших сановников, вторые из деловых сфер. В случае необходимости, для изучения вопросов технического порядка, при подобных же условиях могут быть назначены временные члены. Комитет подразделен на пять отделов: Торговли, Таксы,

Сообщения, Финансов и Производств, по которым члены распределяются согласно указанию Председателя.

Португальская комиссия состоит из семи (7) членов: главного директора по коммерческим и консульским делам, высшего таможенного чиновника, уполномоченного из португальского правительства в постоянный «Международный Комитет Экономического воздействия» (при его проезде через Лиссабон) все трое ex officio. Остальные члены назначаются по указанию Правительства: один профессор международного права, один экономист, один коммерсант и один промышленник пользующийся авторитетом.

Русский Комитет состоит из Председателя Г-на Петра Струве профессора политической экономии в Петроградском Политехническом Институте и из шести (6) постоянных членов, командированных от следующих шести министерств: иностранных дел, финансов, военного, морского, торговли и промышленности и земледелия. Кроме того председатель располагает правом привлекать на собрания лиц, кои своими специальными познаниями и опытом могут оказать Комитету полное Содействие.

III. Порядок назначения чинов управления делами Комитетов.

Председатель французского комитета был назначен советом министров. Оба товарища Председателя были избраны самим Комитетом.

Председатель английского Комитета, единолично управляющий делами Комитета, назначается властью первого министра.

Председатель совета министров, министр финансов и земледелия в тоже время состоят председателями и товарищами председателей Японского Комитета.

Председатель русского Комитета состоит в ведении министра торговли и промышленности.

Назначение председателя португальского Комитета принадлежит по праву главному управляющему торговыми и консульскими делами. В случае возникновения препятствий право это переходит к высшему чину того же министерства, по указанию Министра.

IV. Власти, коим подчинены Комитеты.

Комитеты французский и португальский подчинены министерству иностранных дел.

Комитеты русский и японский состоят одновременно в ведении министерств торговли и президиума Совета.

Английский Комитет не зависит ни от какого министерства.

V. Организация Канцелярий Комитетов

Канцелярия французского Комитета, управляемая господином Ф. Рей, военным интендантом запаса, главным секретарем — ведает следующими делами:

1. Делами административными и юридическими.
2. Делами статистическими;
3. Делами исследования промышленности, торговли и финансов.
4. Отделом переводов.

В числе обязанностей канцелярии английского Комитета входят: присутствие на собаниях Комитета и подкомитетов, редактирование докладов и черновых набросков, рассылка повесток членам Комитета и министерствам, получение (регистрирование) бумаг. Высший состав канцелярии состоит из секретаря М. А. Липполь и помощника секретаря М. Е. Тиндаль, адвоката.

В Японском Комитете присутствуют секретари, находящиеся в ведении Канцелярии, главные Агенты и комиссары.

Секретарем португальской Комиссии состоит Чиновник министерства иностранных дел, пользующийся совещательным голосом.

Во главе канцелярии русского Комитета стоит Г. Нордман, морской офицер в отставке и экономист, исполняющий должность главного секретаря.

VI. Полномочия Комитетов и способ работы.

Французский Комитет выражает мнения по поводу вопросов предложенных ему различными министерствами и высказывает пожелания по поводу тех вопросов, которые представлены ему членами Комитета или посторонними лицами. На каждом собрании Комитет устанавливает порядок на следующие заседания. В случае необходимости назначается докладчик. Он представляет письменный доклад, который перепечатывается и рассылается членам Комитета, за исключением вопросов второстепенной важности, о которых делается лишь устный доклад. Комитет по обсуждении отклоняет или принимает заключения. Мнения и пожелания поступают в Кабинет заинтересованного министра, для дальнейшего движения.

Британский Комитет приглашается высказываться по поводу вопросов представленных ему Кабинетом или министерствами. На практике ему приходится заниматься почти всеми вопросами, касающимися блокады. Решения этих вопросов принимают форму резолюций. В случае необходимости подробного исследования одной из них, Комитет может обратиться к экспертам, хотя чаще для ведения этого дела им созывается подкомитет. Подкомитет заслушав мнения экспертов, если таковые име-

ются, передает результаты исследования с приложением доклада Главноу Комитету. Этот последний, после общих прений, принимает или не принимает, сообразно обстоятельствам, доклад — путем резолюции. Резолюции и одобрения Комитета направляются в подлежащие министерства, которые через посредство министров представляют их Кабинету.

Британский Комитет не может принять на себя инициативу каких-либо пожеланий или предложений.

Японский Комитет излагает свой взгляд на вопросы, представляемые ему главами различных министерств. Тем не менее он может сам обратиться к этим последним с предложением, а также узнать письменным или устным путем через посредство президиума Совета, мнения сановников, ученых и профессиональных специалистов.

Португальская Комиссия обладает весьма обширными полномочиями, из которых главные суть следующие: согласовать все постановления принятые до сего дня в Португалии и колониях, в видах ограничения снабжения неприятеля. Также сражаться с врагом на почве экономической (запрещение или ограничение вывоза для экспорта и транзита товаров); прекратить доступ в Португалию неприятельских товаров; изучить и подготовить необходимые изменения этих постановлений; составлять черные списки, в которые будут внесены купцы португальские и иностранные, заподозренные в сношениях с неприятелем (списки, последствия которых были бы равносильны действию Английского statutory List), составлять списки военной контрабанды; приготовить к исполнению резолюции группы А (А) в конференции 17 июня 1916 года (экономическая конференция союзников); подготовить основы сотрудничества Португалии в Постоянном международном комитете экономического воздействия».

Русский Комитет избирает самостоятельно предмет обсуждения на заседаниях. Иногда, но редко, одно из министерств сообщает ему какой-либо вопрос и совещается с Комитетом о последствиях могущих из него возникнуть. Комитет уполномочен сноситься косвенно (через посредство подлежащих властей), или даже непосредственно с лицами и учреждениями, могущими дать ему нужные сведения. Он также уполномочен вести специальные анкеты, или снабжать особыми поручениями своих членов или даже посторонних лиц. Решения вопросов проходящих в порядке дня Комитета обрабатываются в доклады, которые с приложением предложений Комитета направляются в министерство торговли и промышленности. Министр устанавливает порядок исполнения или основываясь на предложениях Комитета через заинтересованного министра представляет на рассмотрение в совет министров. Комитет находится в постоянном сношении с однородным английским Комитетом, благодаря сотрудничеству

в главной канцелярии английского экономиста, который по мере появления в свет трудов русского Комитета, переводит их на свой родной язык. Эти переводы немедленно сообщаются английскому Комитету.

VII. Список главных вопросов уже разрешенных Комитетами.

Французский Комитет занимается в особенности следующими вопросами:

Военной контрабандой;

Запретамы вывоза.

Транзитом продуктов неприятеля, предназначенных для нейтральных стран.

Контингентацией нейтральных стран.

Черными списками.

Выполнением закупок у нейтральных стран.

Снабжение запасами, захваченными у воюющих стран и —

Разменом.

Английский Комитет изучал те же вопросы, за исключением двух последних, а сверх того следующие:

Формы морских коносаментов (накладн. на груз, идущ. морем).

Морскую страховку.

Из вопросов, уже разбиравшихся в русском Комитете, нужно упомянуть о следующих: Список предметов военной контрабанды (составлены Комиссией Министерства Иностранных Дел, в которой Комитет имеет представителя); список товаров, вывоз которых воспрещен (установлен Комиссией при управлении таможнями); провоз через скандинавские государства товаров отправленных в Россию или вывозимых из этой страны; доклад об экономическом положении вражеских стран. Изучение внешней торговли Финляндии.

Записка о „Комитетах Ограничения", организованных в союзных странах

Приложение I.

СПИСОК

ЧЛЕНОВ ФРАНЦУЗСКОГО „КОМИТЕТА ОГРАНИЧЕНИЯ".

Председатель: барон Дени Кошен.

1-й товарищ председателя: Контр-Адмирал Аме.

2-й товарищ председателя: М. ГУ уполномоченный министра вице-директор в министерстве иностранных дел.

Члены:	Ф. Тисие	Статский советник, директор канцелярии председателя Совета.
	Бранэ	Статский советник, главный директор таможен.
	Шаппюи	Военный контролер государственной канцеляции снабжения и интенданства Отдел Экономический.
	Вейс	Главный горный инспектор, директор в министерстве общественных работ.
	Каррие	Директор в министерстве земледелия.
	Шапсаль	Директор в министерстве торговли, промышленности, почт и телеграфов.
	Демарсиаль	Вице-директор, сверх штата в министерстве колоний.
	Сернсан	Вице-директор Французского банка.
	Брайди	Почетный директор „компании нагрузчиков".
	Давид Менст . . .	Председатель парижской торговой палаты.
	Полковник Тэри .	Директор „Европейского экономиста".
	Делонэ	Член института . . . . .
	Драх	Замещающий профессора в Сорбоне, делегат министерства народного образования и изобретений.

Главный секретарь Комитета: Франсис Рей — помощник военного интенданта в отставке.

Приложение II.

СПИСОК

ЧЛЕНОВ БРИТАНСКОГО „КОМИТЕТА ОГРАНИЧЕНИЯ"

Председатель Франсис Хопвуд

Член Адмиралтейств совета, представитель министерства блокады.

Члены:	Лорд Роберт Сесиль	Министр блокады. Как общее правило не присутствует на собрания комитета.
	Лорд Эммот . . .	Директор департамента военной торговли, департамент, который выдает разрешения на вывоз товаров, внесенных в список запрещенных.
Члены:	Н. Хаймор	Секретарь департамента военной торговли, бывший правительственный ходатай по делам таможен и косвенных налогов.
	Брайдмен депутат парламента	Состоящий при департаменте военной торговли, представитель этого департамента в палате общин.
	Комендант Левертон Харрис депутат парламента	Член генерального штаба при адмиралтействе. Советник государственных имуществ по вопросу приобретения товаров и продуктов в целях ограничения снабжения неприятеля.
	Херст	Представитель состоящий при советнике этого департамента.
	Подлок деп. парл. .	Председатель комитета контрабанды. Адвокат по профессии.
	Лорд Айлингтон . .	Представитель министерства Индии. Помощник парламентского секретаря этого министерства.
	Сти Майтланд депутат парламента . .	Представитель министерства колоний. Помощник парламентского секретаря этого министерства.
	Фаусет	Представитель военного министерства. (Старший чиновник департамента этого министерства).

Генерал Кокриль	Представитель генерального штаба в военном министерстве.
Притимэн депутат парламента	Представитель министерства торговли. Парламентский секретарь этого министерства.
Стенлей	Представитель министерства торговли. Бывший директор коммерческого департамента в министерстве торговли.
Полковник Хенкей	Секретарь комитета обороны империи.
Чиоца Монэ депутат парламента	Представитель министерства снабжения. Частный парламентский секретарь министерства снабжения.
Рью	Представитель министерства земледелия и рыболовства (состоит при министерстве).
Вортингтон Ивенс депутат парламента	Контролер департамента иностранной торговли, который подчинен министерству иностранных дел.
Члены: Кэв	Главный прокурор.
Монкельм	Член департамента осведомлений по военной торговле. (Советник этого департамента при министер. блокады).
Бэтмэм	Председатель комитета по вывозу неприятеля.
Дэвис	Член департамента осведомлений по военной торговле, у которой есть секция министерства военной торговли.

Приложение III.

СПИСОК ЧЛЕНОВ ЯПОНСКОГО „КОМИТЕТА ОГРАНИЧЕНИЯ"

Члены:	Эги	Главный секретарь кабинета.
	Такахаши	Директор законодательного бюро кабинета.
	Фукурава	Вице председатель в железнодорожном кабинете.
	Шидехара	Вице-председатель министерства иностранных дел.
	Сугувара	Вице-председатель министерства финансов.
	Като	Генеральный секретарь политических дел, при министерстве финансов.
	Камияма	Вице-министр земледелия и торговли.
	Машида	Генеральный секретарь политических дел при министерстве земледелия и торговли.
	Юкава	Вице-министр сообщений.
	Барон Сакатани . .	Бывший министр финансов.
	Вакатцуки	Бывший министр финансов.
	Барон Такахаши . .	Бывший министр финансов.
	Барон Мураками .	Бывший морской генеральный комиссар.
	Барон Арижи . . .	Член палаты пэров.
	Барон Шибусава .	Банкир.
	Канаи	Профессор политической экономии в Токийском университете.
	Матцусаки	
	Хаиями	Вице-председатель палаты представителей.
	Ямазаки	Профессор Токийского университета.
	Сано	Профессор в школе высших коммерческих наук, в Токио.
	Граф Хаияши . . .	Член палаты пэров
	Хашимото	Член палаты пэров
	Хамагущи	Член представительной палаты.

	Дэн	Член палаты пэров.
	Мидзухаши	Вице-председатель японского банка.
	Виконт Матзу дайра	Член палаты пэров.
Члены:	Виконт Макино . .	Член палаты Пэров.
	Виконт Мишима . .	Председатель японского банка.
	Хайякава	Банкир.
	Дой	Председатель коммерческой палаты в Осаке.
	Барон Накоусима .	Из делового мира.
	Матцукате	Банкир
	Кобаящи	Профессор политической экономии.
	Кивада	Член палаты пэров.
	Язуда	Банкир.
	Катаока	Член представительной палаты.
	Каназава	Из делового мира.
	Матцуока	Профессор Токийского университета.
	Икеда	Банкир.
	Инуе	Председатель специ банка в Иокогаме.
	Хара	Из делового мира.
	Шидаши	
	Охаши	
	Дан	
	Суэнобу	
	Вада	
	Наито	
	Имаи	
	Наияши	
	Кадано	
	Накамура	
	Немура	
	Кущида	Банкир.
	Кига	Профессор университета в Киото.
	Шиосава	Профессор университета в Вазед.

Генеральные агенты:

	Киношита	Администратор в железнодорожном министерстве.
	Саката	Директор коммерческого отдела в министерстве иностранных дел.

Ишику	Директор Общественных имуществ в министерстве финансов.
Матцумото	Директор налогов в министерстве финансов.
Канно	Директор финансов в министерстве финансов.
Мори	Директор банков в министерстве финансов.
Даке	Директор земледелия в министерстве земледелия и торговли.
Ока	Директор торговли и промышленности в министерстве земледелия и торговли.
Вакамия	Директор купеческого флота в министерстве сообщений.

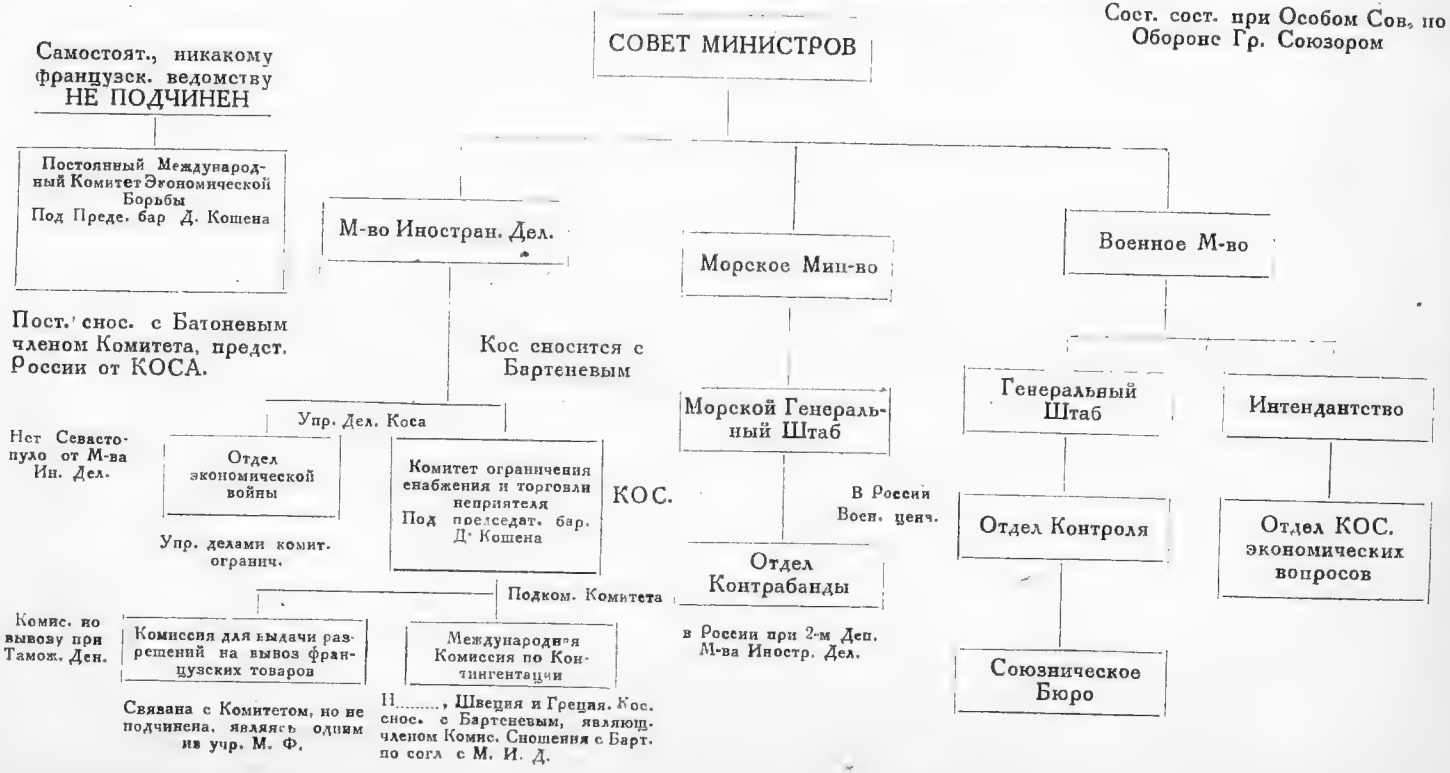
Генеральные агенты:

Амаока	Секретарь кабинета.
Окума	Частный Секретарь председателя совета.
Баба	Советник законодательного бюро.
Имакита	Секретарь в министерстве финансов.
Комути	Секретарь министерства финансов.
Томита	Секретарь министерства финансов.
Куракава	Секретарь министерства земледелия и торговли.
Соешима	Секретарь министерства земледелия и торговли.

ФРАНЦИЯ

СХЕМА

взаимоотношений различных органов, ведущих экономическую войну



СХЕМА

взаимоотношений различных органов, ведущих кономическую войну

Сост. сост. при Особом Сов. по обороне гр. Сюзером

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

Роберт Сесиль

Министр Блокады Председатель Совещательного Комитета

Совещательный Комитет по эконом. войне

Министерство Иностранных Дел

Отдел Финансов

Отдел по Иностранной Торговле. Издает окончат. черные списки).

Комитет по Контрабанде

Отдел Контрабанды

Отдельно работает, но в постоянной связи с другими

Военное Министерство

Комитет Печати

Комитет Телеграфного Контроля и Цензуры

Почтово-телегр. контроль и цензура

Комитет Почтового Контроля и Цензуры

Торговый опрос пленных. Разборка материала с полей сражения

Разведка

Комитет Торговли во время войны. Разрешение на вывоз чего-бы то ни было из Великобритании

Ряд Комитетов для выдачи разрешений на вывоз: Особый для каучука, особый для жести, угля, хлопка и т. д.

М-во Торговли. Контроль импортируемых товаров

Отдел Статистики торговли во время войны

Отдел Разведки по торговле во время войны

Собирает всеми путями возможные сведения о торговле и сообщает их надлежащим учреждениям.

Централизует работу всех осведомительных органов

Является связью между английскою организацией и французской и других союзников, через английскую секцию Союзнического Бюро в Париже.

С Х Е М А

взаимоотношений разных органов, ведущих экономическую войну.

Составлена Английскою секциею „Межсоюзнического бюро“ в Париже 25-го августа ст. ст. 1916 г.

КАБИНЕТ МИНИСТРОВ

Министр Блокады, состоящий членом Кабинета и Председателем Совещательного Комитета

Совещательный Комитет по экономической войне в составе II Представителей различных ведомств (КОС)

М-ство Иностранных Дел

2-й Деп. МИД Дир. член КОСА)

Отдел Финансов

(Особ. Отд. при Кредитной канц. Завед. КОСА)

(Исследует финансовое положение нр-ка и все его меры в этой области).

Страховая Секция при Страховом Отделе МВД

Отдел по иностранной торговле

(Издает окончательные Черные Списки).

(Осуществл. сам. КОС)

Комитет по контрабанде

(Разрабатывает материалы для Призового Суда)— (при 2, Деп. МИД, упр. д. КОСА член) —

Отдел контрабанды

Отдельно работает, но в постоянной связи с другими.

Военное Министерство

Комитет печати

Обработка документов, отобранных у плennых, найденных, у убитых и на полях сражений)

Комитет телеграфного контроля и цензуры

Комитет почтового контроля и цензуры

(Центральное бюро и Разведовательное Делопроизводство)

Разведка

относится к „Отделу разведки по торговле во время войны“: (разведочныя части армий, (6-я, округ) и часть ген. Кварт. Главн. Упр. Ген. Штаба)

Комитет торговли во время войны. Разрешения на вывоз чего бы то ни было из Великобритании

(Комиссия по вывозу при Деп. Там. Сборов. Предс.-член КОСА Упр. д. КОСА— член комиссии). (От англ. учр. полк. ХОРГ чл. КОСА).

Ряд Комитетов для выдачи разрешений на вывоз: особый для каучука, особый для жести, угля, хлопка, и т. д.

(при 2-м Деп. МИД по товарообмену, со Швецией, упр. КОСА член комиссии)

М-ство Торговли. Контроль импортируемых товаров

(Деп. Там. сборов)

Отдел Статистики торговли во время войны

(Статист. Отд. Деп. Таможен. Сборов и Министерское Таможен. Упр.)

Отдел разведки по торговле во время войны

(Осуществ. КОС'ом приним. воен. орг.)

Собирает всеми путями всевозможныя сведения о торговле и сообщает их подлежащим учреждениям,

Централизует работу всех осведомительных органов.

Является связью между английской организациею и французскою и других Союзников через английскую секцию Союзнического Бюро в Париже.

(Россия имеет своих предст. в Англии и во Франции, а в России от Англии Хорт и Линдлей, а от Франции Дульсе)

В. И. А. Дело № 30. 421-64[illegible]. Лист 20-21

ПОСТАНОВКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВОЙНЫ В РОССИИ

СХЕМА

взаимоотношений различных органов, ведущих экономическую войну

Составил. сост. при Особом совещании по обороне Гр. Сюзором

СОВЕТ МИНИСТРОВ

Министр Торговли и Промышленности

Комитет по Ограничению Снабжения и торговли неприятиля. (К. О. С.)

Под председ. профес. П. Б. Струве из шести представителей ведомств.

Военная цензура передает все под. экономич. письма

2-й Дип.—Мин. Ин. Дел (Дир. член КОС)

Страховая секция при страховом отд. Мин. Вн. Дел

Особ. отд. Финансов при Кредит. Канц. Мин. Фин. (Заведующий — член КОС'а)

Междувед. совещ. по вывозу при Деп. Тамож. Сборов М. Фин (Предс. член КОС'а, Член Сов.-Упр. дел КОС'а)

Деп. Таможен. Сборов Мин. Финансов. (Контроль импортн. товар.)

Отдел Ген. Кварт. Главн. Упр. Ген. Штаба. Совместная работа КОС'а с отд. по разведке (обоюдные услуги)

Комитет по Контрабанде. (Упр-й дел. КОС'а член Комитета

Комитет по Товарообмену со Швецией. (Упр. дел. КОС'а член Комитета)

Статистический Отд. Деп. Таможенных Сборов

Управление Финляндской Таможней

Разведочная часть 6-й армии и Штаба Петроградск. Военного Округа

Документ № 8.

ПОЛОЖЕНИЕ

ОБ ОСОБОМ СОВЕЩАНИИ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И ОБ'ЕДИНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБОРОНЕ ГОСУДАРСТВА

С изменениями по журналу Совета Министров, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденным 16 января и 3 февраля 1916 года.

1. Для обсуждения и об'единения мероприятий по обороне государства и для обеспечения армии и флота предметами боевого и прочего материального снабжения учреждается, под председательством Военного Министра, Особое Совещание.

К предметам ведения Особого Совещания, в частности, относится:

1) высший надзор за деятельностью всех правительственных заводов, арсеналов и мастерских, а также частных заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих предметы боевого и прочего материального снабжения армии и флота;

2) содействие образованию новых заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих указанные в предыдущем (1) пункте предметы, а равно переустройству, расширению и правильному ходу деятельности существующих;

3) распределение необходимых, в видах снабжения армии, заказов между русскими и иностранными заводами и иного рода промышленными предприятиями, и

4) надзор за исполнением означенных в предыдущем (3) пункте заказов.

2. Особое Совещание есть высшее государственное управление. Никакое правительственное место или лицо не дает Особому Совещанию предписаний и не может требовать от него отчета.

Военный Министр, как Председатель Особого Совещания, обязан сообщать Государственному Совету и Государственной Думе сведения и раз'яснения в порядке, предусмотренном статьями 36 и 44 Учреждения Государственного Совета (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1906 г.) и статьями 33 и 40 Учреждения Государственной Думы (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1908 г).

Члены Особого Совещания за преступные деяния, совершенные ими при исполнении или по поводу исполнения обязанностей, лежащих на них по сему званию, подлежат ответственности в порядке, предусмотренном статьей 86 Учреждения Государственного Совета (Св. Зак., т. I, ч. 2, изд. 1906 г.).

3. В состав Особого Совещания входят: 1) Председатель Государственного Совета; 2) Председатель Государственной Думы; 3) девять членов Государственного Совета и девять членов Государственной Думы, по избранию сих установлений, по принадлежности; 4) представители от министерств: морского, финансов, путей сообщения и торговли и промышленности и от государственного контроля, по одному от каждого ведомства, назначаемые главными начальниками подлежащих ведомств, по соглашению с Военным Министром; 5) пять представителей от военного министерства, по назначению Военного Министра; 6) представители всероссийских земского и городского союзов, по одному от каждого, по избранию их комитетов, и 7) четыре представителя центрального военно-промышленного комитета, по его избранию.

Примечание: 1. Для замещения входящих в состав Особого Совещания членов законодательных учреждений, на случай их отсутствия или болезни, сими учреждениями избираются по три заместителя из числа членов Государственного Совета и Государственной Думы, по принадлежности.

Примечание: 2. Полномочия членов Особого Совещания из числа членов Государственной Думы, в случае досрочного роспуска Государственной Думы, сохраняются до нового ее созыва.

4. В случае отсутствия или болезни Военного Министра, обязанности председательствующего в Особом Совещании исполняет один из помощников Военного Министра.

Помощником Военного Министра, ведающим снабжением армии, может быть лицо не военного звания.

5. Председателю Особого Совещания предоставляется приглашать в заседания сего Совещания всех лиц, участие коих им будет признано полезным.

Министры и Главноуправляющий отдельными частями могут участвовать в Совещании, когда признают это необходимым.

6. Особое Совещание может образовывать из своей среды комиссии, число и предметы ведения коих определяются Председателем Совещания, по предварительном обсуждении относящихся к сему вопросов в Совещании. Члены Комиссий избираются Совещанием, а председатели их назначаются Председателем Совещания. Председателям Комиссий предоставляется приглашать в заседания комиссий всех тех лиц, участие коих ими будет призна-

но полезным. В заседаниях комиссий могут присутствовать члены Особого Совещания, не состоящие членами данных комиссий.

7. На рассмотрение Особого Совещания поступают дела, вносимые Председателем Совещания. Возникшие по почину членов Совещания дела и вопросы восходят на рассмотрение Совещания не иначе, как по предложению Председателя.

8. Управление делами Особого Совещания возлагается на начальника канцелярии военного министерства или на особое лицо, по назначению Председателя Совещания, а делопроизводства — на означенную канцелярию и на особо назначенных Председателем Совещания лиц. Необходимые на делопроизводство денежные средства отпускаются в мере действительной надобности.

О всех заседаниях Особого Совещания составляются журналы, с указанием мнения большинства и тех особых мнений, которые несогласны с большинством, члены Совещания пожелают внести в журнал. На журналах отмечается и принятое Председателем решение по обсужденному вопросу.

9. По окончании войны, Военный Министр представляет в Государственный Совет и Государственную Думу подробный отчет о мерах, принятых им по должности Председателя Особого Совещания, в связи с деятельностью последнего, с приложением к сему отчету журналов Совещания вместе с решениями Председателя.

10. Председателю Особого Совещания, по обсуждении в Совещании, предоставляется:

1) требовать от всех правительственных и общественных учреждений и должностных и частных лиц, а также и от частных обществ содействия к выполнению возложенных на Особое Совещание задач;

2) требовать от предприятий, принадлежащих отдельным лицам, частным обществам, товариществам и иным установлениям, принятия и исполнения заказов и поставок преимущественно перед всеми прочими заказами и поставками, не исключая и ранее данных заказов и принятых поставок, а также требовать сообщения Особому Совещанию всех нужных ему сведений, относящихся к деятельности упомянутых предприятий;

3) налагать секвестр на недвижимые и арест на движимые имущества, а равно секвестровать предприятия в полном об'еме, как в случаях, предусмотренных пунктом 18 статьи 19 правил о местностях, об'являемых состоящим на военном положении (Св. Зак., т. II, Общ. Учр. Губ., изд. 1892 г., ст. 23, прил.), так и в тех случаях, когда со стороны владельца имущества или предприятия допущены будут действия или упущения, грозящие интересам государственной обороны;

4) устранять, в необходимых случаях, в казенных и частных предприятиях, работающих на нужды государственной обороны, советы, наблюдательные комитеты и другие органы администрации сих предприятий, как в полном составе, так и частично, в лице отдельных их членов, а также директоров и управляющих заводами, мастерскими и другими заведениями и отдельными имуществами означенных предприятий, замещать другими лицами, по своему усмотрению, освободившиеся вследствие сего места, равно назначать на таковые должности, как на свободные места, так и на учреждаемые специально, сверх установленного их числа. Назначенные в сем порядке лица за действия свои не отвечают перед собственником предприятия, в которое они назначены, но за противозаконные действия свои, направленные во вред этому собственнику, подлежат ответственности в должностном порядке.

Примечание: Основания и порядок деятельности лиц, назначенных согласно сему (4) пункту, определяются правилами и инструкциями, издаваемыми Председателем Особого Совещания.

5) Назначать общие и частные реквизиции, предусмотренные статьей 139 книги Свода Военных Посатновлений в редакции Высочайше утвержденного 3 августа 1914 года положения Военного Совета (Собр. Узак., ст. 2324), а также принимать меры, указанные в пунктах 1 и 3 статьи 10 Правил о местностях, об'явленных состоящими на военном положении (Св. Зак., т. II, Общ. Учр. Губ., изд. 1892 г., ст. 23, прил.), причем в сих случаях применяются постановления изложенные в статьях 14 (по Прод. 1912 г.) и 15 тех же Правил;

6) производить, через посредство уполномоченных Председателем Особого Совещания лиц, осмотр торговых и промышленных предприятий и требовать от сих предприятий пред'явления означенным уполномоченным всех ведущихся в этих предприятиях книг и документов, а также требовать допущения этих уполномоченных к снятию с упомянутых книг и документов копий и к извлеечнию из них необходимых сведений;

7) разрешать производство заготовлений всеми способами и на всех признаниях им соответственными условиях, без ограничения суммы, внутри Империи и за границей;

8) требовать от всех частных предприятий, занимающихся сухопутной или водной перевозкой грузов, принятия и исполнения перевозок по указаниям Председателя Особого Совещания преимущественно перед всеми прочими перевозками, не исключая перевозок по ранее заключенным договорам, с правом применения, в случае отказа владельцев упомянутых предприятий от принятия или исполнения таковых перевозок, секвестра их, применительно к указанным в пункте 3 основаниям;

8[1]) давать собственной властью разрешение, с правом немедленного приведения его в исполнение, на принудительное временное занятие недвижимых имуществ, а также на временное участие в пользовании ими, с применением, в отношении вознаграждения владельцев, соответствующих статей Свода Законов Гражданских (Св. Зак., т. X, ч. I, изд. 1914 г.).

Примечание: Одновременно с занятием недвижимого имущества или с приступом к осуществлению временного участия в пользовании им составляется опись имущества и издается распоряжение о выдаче собственнику недвижимости аванса в размере пятидесяти процентов того вознаграждения, которое предполагается, по распоряжению Председателя Особого Совещания, выдавать владельцу, за временное занятие его имущества или за временное участие в пользовании оным.

9) устанавливать, по соглашению с главными начальниками подлежащих ведомств, очередь исполнения данных сими ведомствами заказов, поставок и перевозок, относительно коих надлежащие распоряжения последовали ранее разрешенных Председателем Особого Совещания заказов, поставок и перевозок;

10) постановлять об изменении характера и об'ема производства предприятий, с выдачей в необходимы случаях, соответствующих авансов, пособий или ссуд от казны;

11) постановлять, в случае необходимости, о временно закрытии предприятий, не имеющих военного значения и не исполняющих заказов по снабжению армии и флота, и

12) устанавливать размер заработной платы в предприятиях, работающих на военные надобности.

11) Означенные в предыдущей (10) статье меры, в случае усмотренной Председателем Особого Совещания необходимости, могут быть принимаемы им и без предварительного обсуждения в Совещании, о чем он сообщает Совещанию в ближайшем заседании.

12) Для исполнения распоряжений Председателя Особого Совещания им могут быть назначаемы уполномоченные на местах, которые, для обсуждения входящих в круг ведения Особого Совещания дел, предоставляется образовывать на местах, под их председательством, совещания из лиц, участие коих ими будет признано полезным. В состав сих совещаний входят также представители местных организаций всероссийских земского и городского союзов и местного военно-промышленного комитета, где таковые имеются.

13) Упомянутые в статье 10 предприятия освобождаются от всякой перед контрагентами ответственности в случае невозможности выполнения в срок заказов, поставок и перевозок, вызванной необходимостью удовлетворения требований Председателя Особого Совещания, при условии немедленного извещения об

этом контрагентов. В таком случае контрагентам предоставляется отказаться от договоров в неисполненной его части, с возвращением им соответствующей части выданных ими по договорам задатков и авансов.

14) Распоряжения Председателя Особого Совещания по вопросам, составляющим предмет ведения сего Совещания, сообщаются подлежащим военным и гражданским властям для безотлагательного исполнения.

15) Денежные средства, потребные для осуществления принятых Председателем Особого Совещания мер, а также на прочие издержки, связанные с деятельностью Совещания, отпускаются Советом министров. В случае необходимости произвести расход безотлагательно, подлежащие кредиты отпускаются Министром Финансов, по требованию Председателя Особого Совещания, в виде авансов.

16) Для наблюдения за правильным расходованием по назначению выданных авансов, пособий и ссуд (ст. 10 п. 10), в соответствующие предприятия назначаются представители от подлежащих ведомств. Из'ятия из сего порядка допускаются лишь в особо уважительных случаях. Авансы, пособия и ссуды подлежат выдаче, по возможности, частями, причем авансы и ссуды обеспечиваются всем имуществом отдельных и юридических лиц, кроме имеющихся уже долгов, обеспеченных залогом или закладом имущества, и вообще всех тех требований, коим законом предоставлено право преимущественного удовлетворения.

17) Расходы за счет разрешаемых в порядке, указанном в статье 15, кредитов подлежат последующей ревизии государственного контроля, на общем основании.

18) Председателю Особого Совещания предоставляется давать надлежащие указания командующим войсками (главным начальникам) военных округов по принятию мер в отношении запрещения вывоза из одной местности в другую скота, продовольственных и фуражных запасов и семян зерновых хлебов и трав, а равно по установлению в пределах округов цен на покупку продовольственных и фуражных припасов и по изменению этих цен.

19) При возникновении разногласий между Морским Министром и Военным, как Председателем Особого Совещания, мнения их повергаются на Высочайшее благоволение при совместных докладах обоих Министров.

20) Виновный в неисполнении распоряжений о доставлении сведений, указанных в пункте 2 статьи 10, а равно в неисполнении указанных в пункте 6 статьи 10 требований, подвергается заключению в тюрьме или крепости на срок не свыше т р е х месяцев или денежному взысканию не свыше трех т ы с я ч рублей; виновный же в умышленном учинении упомянутых деяний подвергается заключению в тюрьме на время от о д н о г о

года и четырех месяцев до двух лет, с лишением некоторых, на основании статьи 50 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, особенных прав и преимуществ (ст. 30, IV, по Прод. 1912 г.).

Дела об означенных в сей статье преступных деяниях ведаются окружными судами.

Подписал: Председатель Государственного Совета **Куломзин.**

С/подлинным верно: Статс.-Секретарь **Д. Коптев.**

Верно: за делопроизводителя **С. Красовский.**

Документ № 9.

ОСОБЫЙ ЖУРНАЛ СОВЕТА МИНИСТРОВ.

24 августа 1915 года.

Об учреждении «Комитета по ограничению снабжения и торговли неприятеля».

Несмотря на установление союзными державами блокады неприятельских берегов, воюющие с нами страны все же несомненно получают через нейтральныя государства значительное количество необходимых для военных надобностей и пропитания населения предметов. Обстоятельство это вызвало образование в Англии и во Франции, в целях противодействия такому явлению, по два особых междуведомственных комитета, причем задачею одного служит разрешение вопросов, касающихся вывоза из страны потребных неприятелю предметов, а другого установление ограничений в отношении снабжения и торговли неприятеля. В дальнейшем, после выступления Италии, состоялось в Париже, весною 1915 года, международное совещание представителей России, Франции, Англии и Италии, единогласно признавшее желательность учреждения подобных Комитетов также и в России и в Италии. В виду сего и так как у нас имеется уже междуведомственное, под председательством действительного статского советника Шателена, совещание собственно вывоза из России, Морское Министерство, представитель коего принимал участие в вышеуказанном совещании в Париже, выработало проект положения о «Комитете по ограничению снабжения и торговли неприятеля» и представило ныне этот проект на утверждение Совета Министров.

Согласно означенному проекту, составленному применительно к положению о французском Comité Permanent de l'action économique при Совете Министров, учреждается, на время военных действий, Комитет по ограничению снабжения и торговли неприятеля, на обязанность коего возлагается получение и сводка всех сведений и материалов, относящихся до внешней неприятельской торговли, потребных врагами заграничных предметов снабжения, постепенно обнаруживающихся новых у них нужд и прочее. Комитет образуется из Председателя, назначаемого ВЫСОЧАЙШЕЮ властью по представлению Председателя Совета Министров, и постоянных членов, по одному от министерств: Морского, Иностранных Дел, Военного, Финансов

и торговли и Промышленности, а также от главного управления землеустройства и земледелия. При обсуждении вопросов юридического свойства, в комитет приглашается, с правом голоса, представитель Министерства Юстиции. При комитете состоит делопроизводство, с управляющим делами во главе. Дела в комитете решаются простым большинством голосов, причем, в случае несогласия ведомств с постановлением Комитета, последнее представляется на разрешение совета министров. Председатель Комитета получает по проекту добавочное содержание в размере 4.800 рублей в год, а члены — по 10 руб. за явку в заседание. Наконец, все расходы по Комитету покрываются за счет кредитов, ассигнуемых в порядке статьи 18 бюджетных правил 8 марта 1906 года.

При предварительных ведомственных по настоящему делу сношениях, Министр Торговли и Промышленности признал предпочтительным образование проектируемого Комитета при одном из Министерств, в задачи коего входит разрешение экономических вопросов, а Государственный Контролер отметил, что по состоянию нашего торгового баланса и положению курса рубля деятельность Комитета по скупке в нейтральных странах продуктов нужных неприятелю, едва ли сможет получить сколько-нибудь широкое развитие. Обсудив настоящее дело и не встречая препятствий, одобрить в существе заявленные генерал-ад'ютантом Григоровичем предложения, совет министров, при ближайшем их соображении, остановился на затронутом Министром Торговли и Промышленности вопросе о предпочтительности приурочения вновь намечаемого комитета не к Совету, а к подлежащему распорядительному ведомству. Вполне разделяя эту точку зрения, Совет Министров признал, с своей стороны, таковым ведомством Министерство Торговли и Промышленности, полагая, вместе с тем, что Главному сего ведомства Начальнику надлежит соответственно присвоить и все те полномочия, кои предоставляются проектом Председателю Совета. Независимо от этого, по мнению Совета, из проектируемого положения о Комитете следовало бы исключить ряд постановлений, определяющих подробности его деятельности и могущих внести излишния стеснения. Все эти подробности подлежат установлению Министром Торговли и Промышленности в инструкционном порядке, в настоящем же положении целесообразнее, казалось бы ограничиться указанием лишь общих учреждения комитета оснований. Наконец, не возражая против ассигнования потребных на расходы комитета сумм из казны в порядке статьи 18 бюджетных правил 8 марта 1906 года, Совет Министров нашел, что закреплять в прилежащем узаконении размеры тех или других расходов Комитета, в частности — нормы вознаграждения личного состава Комитета и его сотруд-

ников, представлялось бы неудобным. Определение этих размеров надлежало бы, по мнению Совета, приурочить к испрошению потребных средств в вышеуказанном порядке, предусматривающем совместное участие в обсуждении намечаемых расходов заинтересованного и контролирующих ведомств.

Руководствуясь изложенным и за изъявленным по сие Морским Министром согласием, Совет Министров полагает:

1. Учредить, на время военных действий, при Министре Торговли и Промышленности, особый междуведомственный комитет по ограничению снабжения и торговли неприятеля, на нижеследующих основаниях:

ЗАДАЧИ КОМИТЕТА.

1. Комитет производит собирание и сводку всех сведений и материалов, касающихся: а) внешней торговли неприятеля, как по ввозу, так и по вывозу; б) предметов снабжения, кои неприятельския страны пытаются получить из-за границы; в) всех потребностей, у них обнаруживающихся; г) продуктов запрещенных к вывозу из империи, во избежание использования их неприятелем, и д) продуктов иностранного производства, необходимых отечественным правительственным учреждениям в интересах государственной обороны или для нужд, связанных с войною. В соответствии с сим Комитет сносится непосредственно, либо через подлежащие ведомства, со всеми учреждениями и лицами, кои могут ему осветить сотояние различных рынков, или сообщить данныя: о продуктах, предположительно произведенных или предназначенных для неприятельских стран; о контрактах, кои предполагаются служащими интересам снабжения и торговли неприятеля; о движении судов, перевозящих грузы, могущие служить для целей обороны и вообще снабжения неприятельских стран; и прочее. По всем этим вопросам Комитету предоставляется производить специальные обследования и давать отдельныя поручения как членам комитета, так и лицам, в состав его не входящим.

2) Заключение Комитета, а, в случае надобности и проекту мероприятий, необходимых, по его мнению, для стеснения торговли неприятеля, сообщаются заинтересованным ведомствам. В частности, Комитет уведомляет Морское Министерство о происходящих морских перевозках товаров, принадлежащих или предназначенных неприятелю и подлежащих захвату, а равно и имеющих нейтральный характер и как таковые неприкосновенных. С своей стороны, все ведомства сообщают нужныя Комитету сведения и препровождают материалы, могущие облегчить работы и изыскания по перечисленным в предшедшей (1) статье вопросам.

3) В состав Комитета входят председатель и постоянные члены, по одному от министерств: морского, иностранных дел, военного, финансов и торговли и промышленности, а также

от главного управления землеустройства и земледелия. При обсуждении вопросов юридического свойства в Комитет приглашается, на общих с прочими членами основаниях, представитель от министерства юстиции. На заседания Комитета могут быть приглашаемы также все те лица, кои по своим знаниям и опыту могут быть полезными. Председатель Комитета назначается министром торговли и промышленности, а члены подлежащими главными начальниками ведомств. В случае болезни или отсутствия председателя, его замещает один из членов Комитета, по указанию министра торговли и промышленности.

4) При Комитете состоит управляющий делами Комитета, утверждаемый в этой должности министром торговли и промышленности по представлению председателя Комитета, избираемые последним делопроизводители и агенты. Кроме того, для работ в Комитете могут быть командируемы чины различных ведомств, по соглашению с подлежащими ведомствами.

5) Все необходимые по Комитету кредиты испрашиваются министерством торговли и промышленности порядком установленным для отпуска средств на расходы, вызванные военными обстоятельствами.

II. Предоставить Министру торговли и промышленности устанавливать, в развитие приведенных в отделе I оснований, правила деятельности и порядка работ Комитета по ограничению снабжения и торговли неприятеля.

Таковыя свои заключения Совета Министров всеподданнейшим долгом почитает повергнуть на ВЫСОЧАЙШЕЕ ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА благовоззрение.

Подлинный журнал подписан гг. Председателем и членами совета министров и скреплен управляющим делами Совета.

С подлинным верно начальник отделения канцелярии Совета Министров — (подпись) Верно: за начальника отделения канцелярии Министра торговли и промышленности (подпись).

Документ № 10.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ВЕСТНИК № 234 ОТ 2-ГО (15-ГО) НОЯБРЯ 1916 года.

О воспрещении торговли с неприятельскими и некоторыми нейтральными фирмами. ВЫСОЧАЙШЕ утвержденным, 24-го октября 1916 года, положением Совета Министров постановлено:

На основании статьи 87 Основных Государственных Законов (св. зак. т. I, ч. 1, изд. 1906), постановить:

1) Впредь до особого распоряжения, как русским подданным, так и вообще всем лицам, проживающим в пределах Российской Империи, равно как и всем действующим в России торговым промышленным товариществам и акционерным обществам воспрещается вступать в договоры или в какие-либо иныя торговыя сношения с подданными, товариществами и обществами неприятельских государств, а также с поименованными в особых, издаваемых на сей предмет, списках отдельными лицами, товариществами и обществами прочих иностранных государств. Все существующие договорные отношения с неприятельскими фирмами признаются прекратившимися со дня издания настоящего указания, а с нейтральными — по истечении месячного срока со времени обнародования указанных списков.

2) Упомянутые в предшедшей (1) статье списик рассматриваются и утверждаются Советом Министров, по представлениям Министра Торговли и Промышленности, входящего в предварительное соглашение с Министерством Внутренних Дел, относительно подлежащих включению в списки страховых предприятий и с Министерством Финансов относительно кредитных учреждений. Утвержденные списки публикуются во всеобщее сведение в «Собрании узаконений и распоряжений правительства» и в повременных изданиях, по указанию Министра Торговли и Промышленности.

3) Виновные в нарушении запрета, установленного в статье 1 настоящего узаконения, подвергаются заключению в тюрьме на время от двух месяцев до одного года и четырех месяцев и, сверх того, денежному взысканию в размере от одной тысячи рублей до двадцати пяти тысяч рублей.

Приложение IV.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ЛОНДОНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ 26.II. 1909 г. ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ВОЕННОЙ КОНТРАБАНДЫ.

«1. ПРЕДМЕТЫ АБСОЛЮТНОЙ КОНТРАБАНДЫ. Основной характеристикой этих предметов является их исключительно военное применение. Предоставляется полное право рассматривать, как абсолютную контрабанду (в силу самого факта войны и без особого уведомления со стороны воюющих государств) следующие предметы (ст. 22):

1) — оружие всех видов, включая охотничье оружие, и отдельные части к ним; 2) — снаряды, заряды и патроны всех видов, а также отдельные части к ним; 3) — пороха и взрывчатые вещества, специально предназначенные для военных целей; 4) — лафеты, зарядные ящики, передки, повозки, походные кузницы, а равно отдельные части к ним; 5) — предметы военного обмундирования и снаряжения; 6) — сбруя и упряжь всяких военных образцов; 7) — верховые лошади и вьючные животные используемые для военных надобностей; 8) — материалы для лагерных построек и оборудований, и отдельные части к ним; 9) — броневые плиты; 10) — военные суда и транспорты, и отдельные части, носящие ярко выраженный характер принадлежности к военным судам; 11) — станки, приборы и инструменты, изготовленные исключительно для производства боеприпасов, для производства и ремонта оружия и военных предметов для армии и флота».

2. ПРЕДМЕТЫ УСЛОВНОЙ КОНТРАБАНДЫ. Постоянный перечень этих об'ектов включает в себя те предметы, которые «способны служить одинаково как военным, так и мирным целям» (ст. 24). Предоставляется полное право считать такие предметы условной контрабанды без необходимости для воюющих государств делать об этом специальные об'явления. Предметы, включающиеся, в силу самого факта войны, в категорию условной контрабанды, следующие:

1) — продоволственные припасы; 2) — фураж и зерно, предназначенные для корма животных; 3) — одежда и пошивочные материалы, обувь, предназначенные для военного использования; 4) — золото и серебро в монетах и в слитках; 5) — повозки всех видов, могущие служить для военных надобностей, а также отдельные части к ним; 6) — суда, транспорт и пловучие средства всякого рода, пловучие доки, а также отдельные части к ним; 7) — путевое оборудование и подвижной состав для жел.-дорог, материалы для телеграфа, телефона и радиотелеграфа; 8) — аэростаты и авиационные аппараты, также отдельные части к ним, а равно — приспособления, предметы и материалы,

могущие служить целями воздухоплавания и авиации; 9) — топливо, смазочные масла; 10) — пороха и взрывчатые вещества, не имеющие специального военного применения; 11) — колючая проволока, а также инструменты, служащие для ее установки, или резки; 12) — подковы и кузнечные материалы; 13) — предметы упряжки и седловки; 14) — бинокли, телескопы, хронометры и различные навигационные приборы».

3. «ПРЕДМЕТЫ СВОБОДНОГО ОБРАЩЕНИЯ. (Liste libre). К ним относятся те предметы, которые ни одно государство ни в каком случае не может причислять к категории военной контрабанды и которые должны всегда оставаться вне запрета. Лондонская конференция стремилась уменьшить затруднения для торговли, вытекающие из войны. Статья 28-я декларации гласит: «Не могут быть об'явлены военной контрабандой следующие предметы:

1) — хлопок сырец, шерсть, шелк, джут, лен, конопля (в сырье) и прочее сырье для текстильной промышленности, равно и соответствующая пряжа (нити); 2) — маслистые орехи и зерна, копра; 3) — каучук, камедь (древесная смола), клей и лаки, хмель; 4) — кожсырье, рога, кости, слоновая кость; 5) — натуральные и искусственные удобрения, включая нитраты и фосфаты, служащие нуждам земледельчества; 6) — различные руды; 7) — земля, глина, известь, мел, камни (включая мрамор), кирпичи, шифер, черепица; 8) — фарфор и стекло; 9) — бумага и материалы, служащие для ее производства; 10) — мыла, краски (включая материалы служащие исключительно для их производства), лаки; 11) — хлорная известь, поташ, каустическая сода, сернокислый натрий, аммиак, сульфаты; 12) — машины, применяемые в сельском хозяйстве, в рудниках, в текстильной промышленности и в типографиях; 13) — драгоценные камни, жемчуг, перламутр, коралы; 14) — часы, стенные и карманные, за исключением хронометров; 15) — изделия моды и предметы роскоши; 16) — перья всякого рода, волос, шелк; 17) — предметы меблировки и украшения (ковры и циновки), канцелярский инвентарь и принадлежности».

Приложение V.

ИЗМЕНЕНИЕ СТАТЕЙ «ЛОНДОНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ 26.11. 1909 г.» О ВОЕННОЙ КОНТРАБАНДЕ В ПРАКТИКЕ ВОЙНЫ 1914—18 гг.

ФРАНЦИЯ.

В инструкции, от 30.XII. 1912 г., данной французским морским офицерам, были просто-напросто взяты перечни из Лондонской декларации: 1) — перечень предметов абсолютной контрабанды — 11 номенклатур; 2) — перечень предметов относительной контрабанды — 14 номенклатур; 3) — перечень предметов, исключаемых из «военной контрабанды» — 17 номенклатур.

Во время войны первое «оповещение», изданное 11.VIII. 1914 г. не касалось совершенно «свободных» предметов и ограничилось переводом из перечня «условной контрабанды» в категорию «абсолютной контрабанды» — аэростатов и авиационных аппаратов, отдельных частей к ним, и приборов, применяемых в аэронавтике и авиации.

Но, 3 октября того же года, перечень предметов условной контрабанды был увеличен включением 8 новых номенклатур: железо и стали, равно их окиси, медь, свинец, никкель, феррохром, глицерин, кожи, шины и камеры для автомобилей, равно материалы, служащие для производства последних. 6 ноября новая регламентация довела количество номенклатур абсолютной контрабанды с 20 до 26, включив сюда предметы «условной контрабанды» и даже «свободные» (медь, пириты, хром, алюминий и др.). Перечень «условной контрабанды» тоже увеличился добавлением серы.

3 января 1915 г. в перечень «абсолютной контрабанды» было добавлено три новых номенклатуры. 12 марта к предметам условной котрабанды были отнесены дубильные материалы всех видов, включая дубильные экстракты, а к предметам абсолютной контрабанды — шерсть (сырая, чесаная и пряденая) и шерстяные очески, олово, хлористое олово и оловянная руда, касторовое масло, парафин, иодистая медь, смазочные материалы (ранее значившиеся в перечне условной контрабанды), шкуры, кожи (сырые и выделанные), служащие для изготовления сбруи и обуви военных образцов (ранее условная контрабанда), аммиак и его соли (простые и сложные), аммиачная вода, мочевина, анилин, и его составы. Кроме того, в этой же «нотификации» (извещении) было указано, что в номенклатуры «предметы продовольствия» и «фураж», относимые к условной контрабанде, включаются зерно, маслистые орехи и

семена, масла и жиры (как животного, так и растительного происхождения — помимо льняного масла), могущие служить для производства маргарина, а также отруби и жмыхи.

29 мая 1915 г. льняное масло было включено в перечень условной контрабанды, и последний был увеличен тремя новыми номенклатурами.

22 августа хлопок сырец, линтер, хлопковые очески и хлопчатая пряжа были об'явлены абсолютной контрабандой.

14 октября 1915 г. на замен всех прежних перечней были изданы новые, содержавшие 42 номенклатуры абсолютной контрабанды и 14 — условной: В течение 1916 г. (27 янв., 13 апр., 28 июня, 13 окт., и 23 ноября) в эти перечни были добавлены новые номенклатуры. То же было сделано и в течение 1917—18 гг.

Последняя «нотификация», изданная 25 октября 1918 г. и заменившая собой все ранее изданные, содержала 67 номенклатур абсолютной контрабанды и 22 — условной.

Топливо — помимо минеральных масел (абсолютная контрабанда), было отнесено к условной контрабанде. Предметы продовольствия все время оставались в категории условной контрабанды. Но, в последний период войны, разницы между абсолютной и относительной (условной) контрабандой фактически не существовало, т. к. союзники захватывали всякое судно следующее в Германию, или из Германии, независимо от характера перевозимого груза.

Приложение VI.

БИБЛИОГРАФИЯ

по вопросам экономической войны периода 1914—18 гг.

НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ.

1. Королькевич, Б. П. „Финансовые и экономические законы и мероприятия Германии против держав Согласия за время нынешней войны". Петроград 1919 г. 22 стр.

2. Материалы „Комитета по ограничению снабжения и торговли неприятеля (КОС)". Архив Наркомторг'а.

3. Я. Иоффе. „Блокада и народное хозяйство в мировую войну". ГИЗ. 1929 г.

НА НЕМЕЦКОМ ЯЗЫКЕ.

1. Brodnitz, Georg. „Das System des Wirtschaftskrieges". Tübingen. 1920.

2. Curti, Artur. „Der Handelskrieg von England, Frankreich und Italien". Berlin. 1927.

3. Hesse und Grossmann. „Englands Handelskrieg und die chemische Industrie". I—II. Stuttgart. 1915, 1917.

4. Prof. Jastrow, Ignaz. „Völkerrecht und Wirtschaftskrieg. Bemerkungen und Aktenstücke zur Methode der englischen Wirtschaftskriegsführung". Breslau. 1917.

5. Jöhlinger, Otto. „Der britische Wirtschaftskrieg und seine Methoden". Berlin. 1918.

6. Kahl, Friedrich. „Die Pariser Wirtschaftskonferenz vom 14 bis 16 Juni 1916". Jena 1917.

7. Klibansky. „Materialen zum russischen Handelskrieg gegen Deutschland". Berlin.

8. Genz, Adolph. „Der Wirtschaftskampf der Völker und seine internazionale Regulung". Sttutgart. 1920.

9. Schmidt, Peter. „Der Wirtschaftskrieg und die Neutralen". Zürich. 1918.

10. Prof. Tönnies, F. „Die Niederländische Überseetrustgesellschaft". Jena. 1916.

11. Dr. v. Willisen. „Begrief und Wesen des Wirtschaftskrieges". Jena. 1920.

12. „Der Wirtschaftskrieg". Die Massnahmen des feindlichen Auslandes zur Bekämpfung des deutschen Handels und zur Förderung des eigenen Wirtschaftslebens.

Hrsg. vom Institut für Seeverkehr u. Weltwertschaft. Kiel. Исследовательские материалы Кильского института.

Abt. I. England. Обраб. Шустер и Веберг.

Abt. II. Russland. Обраб. Фогель Ф.
Abt. IV. Frankreich. Обраб. Курт и Веберг.
Abt. V. Vereinigte Staaten von Amerika. Обраб. Белер Е. и Веберг.
13. Reppening, Otto. „Zusammenstellung der aus und Durchfuhrverbote". Berlin. 1918.
14. Der. Wirtschaftskrieg. Sammlung der in den Kriegführenden Staaten verfügten Massnahmen des Wirtschaftlichen Kampfrechts. Wien. 1915.
15. Nötzke, ioh. „Deutschlands Finanz—und Handelsgesetze im Kriege". Berlin u. Glogau. 1919.

НА ФРАНЦУЗСКОМ ЯЗЫКЕ.

1. Comité des restrictions des approvisionnement ennemis. Ministere de blocus. Paris.
2. Comité permanent international d'action économique. Pages 48. Paris. 1917.
3. Conférence parlementaire international du commerce. Pages 140. Paris. 1916.
4. Mémoire présenté au gouvernement au, sujet des resolutions adoptés par la conference économique des gouvernements alliés. Paris. 1916.
5. Relations économiques avec les empires centraux, Rapport. 1915. Documents parlementaires.
6. Dujardin (Marius). „La réglamentation des exportations et des importations pendant la guerre". Paris. Morin et Millant. 1917—1919.
7. Pommereuil (R). „La guerre économique. 1914—1917. Poitiers. Paris. 1919.
8. Barry, Landry et Bouglé. „L'armée économique et le contrôle des matières premières. Paris. 1918.
9. „La guerre économique. Contrebande et contrebandiers. „Журн. Renaissance politique et littéraire. 6 mars. 1915.
10. Sinceny (P). „Les prohibitions de sortie". Журн. Réforme économique. 30. VII. et 19.XI.1915.
11. Paul Fauchille. „Traité de droit international public" Tome II Guerre et Neutralité. Paris. 1921.
12. Office national du commerce éxterieur. Dossiers commerciaux. (Listes noires, etc).

НА АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ.

1. Consett. „The triumph of unarmed forces, 1914—18". London. 1923. (Имеется также на французском яз.).
2. Commitei on commercial and industrial police. Interim report on the treatment of exports from the United Kingdom. London. 1918.

3. Sir Grey, E. „Great Britans measures aga inst german trade". London. 1916.

4. Parmelee Maurice. „Blockade and see pover. 1914—1919". New Jork 1924.

5. Manual of Emergency Legistation, comprising all the Acts of Parlament, orders ets. passed and made in consequence of the war. Edited by Alexander Pulling London.

ИСТОРИЧЕСКАЯ